

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Zaaknummer: 1894/2018/1257522

Documentnummer: 1894/2022/2654629

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN PEEL EN MAAS

Overwegingen

Op het perceel, kadastraal bekend als gemeente Peel en Maas, MBE00, sectie C, nummer 5902, aan de Napoleonsbaan Noord, tussen huisnummer 33 en 35 in, wil initiatiefnemer Görtz Rozendaal B.V., 4 vrijstaande grondgebonden woningen realiseren. Het ter plaatse geldende bestemmingsplan voorziet op dit moment niet in het bouwen van deze woningen. Een wijziging van dit bestemmingsplan is dus nodig en een moet worden beoordeeld in het kader van wegverkeerslawaaï en de Wet geluidhinder.

De geluidsimmissie als gevolg van een verkeersweg is afhankelijk van het aantal rijstroken en ook van de aard van de omgeving. Daarom heeft een geluidszone langs een weg niet één standaardbreedte. In art. 74 Wet geluidhinder (Wgh) wordt de omvang van de zone voor de verschillende situaties aangegeven. De planlocatie ligt op 20 van de Napoleonsbaan Noord. De Wet geluidhinder is hiermee van toepassing op onderhavig plan. Bij het voorbereiden van een bestemmingsplan moet in dat geval een akoestisch onderzoek worden uitgevoerd. Op 10-4-2018 is door HMB BV onderzoek verricht en vastgelegd in een rapport (kenmerk HMB BV: 18230103N), hierna akoestisch onderzoek. Voor de locatie van de betreffende woningen in stedelijk gebied wordt verwezen naar de bij het plan behorende tekening en het kaartmateriaal in het akoestisch onderzoek.

Het uitgevoerde akoestische onderzoek dateert uit 2018. Vanwege de leeftijd van het onderzoek heeft er afstemming plaatsgevonden tussen HMB BV en de provincie Limburg, met de volgende resultaten:

1. de verkeersintensiteiten op de Napoleonsbaan geen noemenswaardige afwijkingen vertonen ten opzichte van de gegevens die in 2018 gebruikt zijn;
2. de destijds aangehouden autonome groei van 1,5% (vanwege corona/brandstofcrisis) niet gehaald wordt, waardoor de intensiteiten voor het prognosejaar daarmee lager uitvallen dan hetgeen waarmee gerekend is;
3. de Napoleonsbaan onlangs is voorzien van stiller asfalt (SMA-08 t.o.v. referentiewegdek), met een lagere geluidbelasting als resultaat;
4. uit het bestaande onderzoek blijkt dat overige omliggende wegen geen relevante bijdragen leveren op het geluidniveau ter plaatse en hier geen veranderingen in gaan optreden.

De conclusie van het akoestisch onderzoek uit 2018 dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden maar dat wel voldaan wordt aan de ontheffingswaarde, blijft dus overeind. Een besluit hogere waarden Wet geluidhinder blijft dus nodig.

Wettelijk kader

De wettelijke voorkeursgrenswaarde voor de geluidbelasting door wegverkeerslawaaï op geluidgevoelige bestemmingen bedraagt op grond van artikel 82, lid 1 Wgh 48 dB. Op grond van artikel 110a, eerste lid, van de Wgh zijn burgemeester en wethouders binnen de grenzen van de gemeente bevoegd tot het vaststellen van hogere waarden voor de op grond van artikel 83 ten hoogste toelaatbare geluidbelasting. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat op de gevels van de 4 geplande woningen de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. Voor een woning in stedelijk gebied mag deze waarde niet hoger zijn dan 63 dB.

De hogere waarde kan pas worden vastgesteld als maatregelen, gericht op het terugbrengen van de geluidbelasting door de weg, op de gevels van de geplande woningen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De wet schrijft daarbij voor dat voor het terugdringen van de geluidbelasting achtereenvolgens de volgende soorten maatregelen moeten worden bezien:

- maatregelen aan de bron;
- overdrachtsmaatregelen;
- maatregelen bij de ontvanger.

Akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting door de Napoleonsbaan Noord op de gevels van de 4 geplande woningen, boven de voorkeursgrenswaarde uitkomt. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB in stedelijk gebied, wordt echter niet overschreden.

In het akoestisch onderzoek is aandacht besteed aan mogelijkheden voor het terugbrengen van de geluidbelasting door middel van bron- en/of overdrachtsmaatregelen dan wel maatregelen bij de ontvanger.

Maatregelen aan de bron

Bij dit criterium wordt bekeken of maatregelen aan de weg zelf de geluidsbelasting kunnen terugbrengen tot de voorkeursgrenswaarde. Het akoestisch onderzoek zegt hier het volgende over:

- door bijvoorbeeld het verlagen van de rijsnelheid, het omleiden van de verkeersstroom en/of het aanbrengen van een akoestisch gunstigere wegverharding kan de geluiduitstraling vanwege de weg worden beperkt; echter gezien de kleinschaligheid van het bouwplan lijken dergelijke ingrijpende en kostbare maatregelen geen haalbare optie;
- indien bijvoorbeeld de bestaande asfaltlaag op de Napoleonsbaan over 400 m wordt vervangen door dubbellaags ZOAB, zal de geluidbelasting afnemen van 61 dB naar 57 dB; ter indicatie dient (uitgaande van een gemiddelde wegbreedte van 8 m) rekening te worden gehouden met een kostenpost van € 160.000,- (€ 50,- / m²).

De mogelijke maatregelen stuiten op bezwaren van overwegend financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Bij dit criterium wordt bekeken of maatregelen tussen de weg en de planlocatie de geluidbelasting kunnen terugbrengen tot de voorkeursgrenswaarde.

Het akoestisch onderzoek zegt hier het volgende over:

- de geluidbelasting op de nieuw te bouwen woningen kan worden verlaagd door bijvoorbeeld het vergroten van de afstand van de woning tot de wegas en/of het plaatsen van geluidschermen of geluidswallen; het perceel biedt echter onvoldoende ruimte om de afstand tot de weg in voldoende mate te vergroten;
- los van de vraag of eventuele geluidschermen vanuit stedenbouwkundig of verkeerstechnisch opzicht wenselijk zijn, dienen deze geplaatst te worden tussen de woningen en de maatgevende weg, in dit geval de N273; om effectief te zijn dienen schermen een minimale hoogte van 5,25 m te hebben, over een lengte van ten minste 100 m, zie ook figuur 1; het effect van schermen is het grootst als deze kort bij de bron of kort bij de ontvanger worden geplaatst; schermen dienen kierdicht te worden uitgevoerd van een materiaal met een massa van ten minste 10 kg/m². Voor een dergelijk scherm dient rekening te worden gehouden met een kostenpost van ca. € 150.000,- (€ 285,- / m²).

De mogelijke maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige en financiële aard.

Maatregelen bij de ontvanger

Bij het ontwerp van de woningen op de projectlocatie moet rekening gehouden worden met de geluidbelasting op de gevel als gevolg van het verkeer van de Napoleonsbaan Noord. De geluidsisolatie van de gevels moet van dien aard zijn dat aan het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB volgens artikel 111b van de Wgh wordt voldaan. Volgens het akoestisch onderzoek bedraagt de gevelbelasting maximaal 61 dB.

Op grond van het Bouwbesluit (artikel 3.2) moet de gevel van een woning een karakteristieke geluidwering hebben van tenminste 20 dB. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat in onderhavig geval de woning een minimale geluidwering van 28 dB nodig heeft. Met deze minimale geluidwering kan, bij een geluidbelasting van 61 dB op de gevel van de te bouwen woning, altijd aan het maximaal toelaatbare binnenniveau worden voldaan. Uit een maatregelenonderzoek moet blijken welke voorzieningen getroffen worden om te kunnen voldoen aan het maximaal toelaatbare binnenniveau van 33 dB.

Wij concluderen dat het toepassen van bronmaatregelen en/of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting te verlagen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, en/of financiële aard en doelmatigheid. Wat betreft maatregelen bij de ontvanger worden hier in het kader van het Bouwbesluit eisen aan gesteld.

Procedure

Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden houdt verband met het bestemmingsplan “4 woningen aan de Napoleonsbaan Noord te Baarlo”, IMRO-code NL.IMRO.1894.BPL0189.ON01. Ingevolge het bepaalde in artikel 110c, eerste lid Wet geluidhinder juncto afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, heeft het ontwerp-besluit hogere waarden met ingang van 11 november 2022 samen met het ontwerp-bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn waren belanghebbenden in de gelegenheid om naar keuze schriftelijk of mondeling hierover hun zienswijzen kenbaar te maken. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

BESLUITEN

gelet op alle relevante overwegingen

1. de in onderstaande tabel genoemde hogere waarden vast te stellen:

Naam geluidgevoelige bestemming	Waarneemhoogte in meters	waarneempunt	Adres en plaats	Hogere waarde dB (Lden)*	Naam geluidbron
Woning 1	4,5	1	Nap.baan Noord	61	Nap.baan Noord
Woning 2	4,5	5	Nap.baan Noord	61	Nap.baan Noord
Woning 3	4,5	9	Nap.baan Noord	61	Nap.baan Noord
Woning 4	4,5	13	Nap.baan Noord	61	Nap.baan Noord

*de geluidwaarde Lden is de geluidsbelasting incl. aftrek art. 110 Wgh.

2. de voor de geluidgevoelige ruimten binnen de woningen een binnenniveau van 33 dB te hanteren:
 - a. dit te realiseren door de maatregelen uit te voeren zoals in het maatregelenonderzoek is opgenomen;
 - b. het uitvoeren van het maatregelenonderzoek in het kader van de aanvraag voor een omgevingsvergunning om de woningen daadwerkelijk te bouwen, te eisen en te toetsen;
3. het akoestisch onderzoek met kenmerk HMB BV: 18230103N van 10-4-2018 en de plankaart van het ontwerp-bestemmingsplan “4 woningen aan de Napoleonsbaan Noord te Baarlo” deel uit te laten maken van het ontwerp-besluit hogere waarden;
4. het besluit hogere waarden conform artikel 110i, eerste lid Wgh in te schrijven in de openbare registers zoals bedoeld in het genoemde artikel; het betreft de 4 geplande woningen op het perceel kadastraal bekend MBE00, sectie C, nummer 5902.

Panningen, 21 maart 2023

Namens burgemeester en wethouders van Peel en Maas,


teammanager Omgevingsontwikkeling

Ondergetekende, [REDACTED], Wilhelminaplein 1, 5981 CC Panningen, als teammanager Omgevingsontwikkeling werkzaam bij de gemeente Peel en Maas, verklaart dat:

- dit stuk eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden afschrift;
- het besluit hogere waarden onherroepelijk is.

[REDACTED]
teammanager Omgevingsontwikkeling