

Beslisdocument college van Peel en Maas

Zaaknummer: 1894/2023/2862056
Documentnummer: 1894/2023/2862058
Besluitnummer:

Onderwerp:

Deelname samenwerking opvangcentrum zwerfdieren ROZE

Openbaarheid

Het collegevoorstel is openbaar, nadat belanghebbenden hier kennis van hebben genomen.

Advies:

Te besluiten om:

- 1 Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven verzoeken om als gemeente Peel en Maas deel te mogen nemen aan de samenwerking opvangcentrum zwerfdieren.
- 2 Vaststellen en verzenden van bijgaande brief aan de Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven.
- 3 De gemeenteraad voor te stellen voor de opvang van zwerfdieren structureel met €50.000 bij te ramen in de 1ste bijstellingsrapportage 2024.

Besluit van het college Peel en Maas:

- ☐ volgens advies
- ☐ aangehouden
- ☐ anders, namelijk:

Ondertekening gemeentesecretaris/directeur,

datum:

K.H. Werps-Aerts

Zaaknummer: 1894/2023/2862056
Documentnummer: 1894/2023/2862058
Besluitnummer:

Adviesnota

Onderwerp

Deelname samenwerking opvangcentrum zwerfdieren ROZE

Advies

- 1 Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven verzoeken om als gemeente Peel en Maas deel te mogen nemen aan de samenwerking opvangcentrum zwerfdieren.
- 2 Vaststellen en verzenden van bijgaande brief aan de Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven.
- 3 De gemeenteraad voor te stellen voor de opvang van zwerfdieren structureel met €50.000 bij te ramen in de 1ste bijstellingsrapportage 2024.

Inleiding

Sinds 2019 heeft de gemeente Peel en Maas een contract met Stichting Dierenopvang Op de Smakterheide te Smakt voor wat betreft de opvang van zwerfdieren. Deze dierenopvang heeft de gemeente in kennis gesteld het contract per 1 januari 2024 niet meer te willen voortzetten. Dit geldt ook voor andere gemeenten in de regio. Het bedrijf heeft aangegeven te willen verkleinen en diverse onderdelen van de bedrijfsvoering af te willen stoten. De gemeente dient echter conform een wettelijke bepaling in het Burgerlijk Wetboek te voldoen aan de opvang van zwerfdieren. Gelet het feit dat de gemeente Peel en Maas niet zelfstandig deze taak kan uitvoeren is het nodig een contractpartner te vinden die kan voldoen aan de noodzakelijke wettelijke verplichtingen en de gemeente kwalitatief afdoende kan ontlasten in dit vraagstuk. De Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven (kortweg ROZE) heeft zich bereid getoond een langdurige samenwerking met de gemeente Peel en Maas aan te willen gaan.

Beoogd effect

Voldoen aan de wettelijke bepaling voor de opvang van zwerfdieren.

Argumenten

1.1 *We voldoen hiermee aan de wettelijke bepaling*

Ten aanzien van zwerfdieren is het volgende wettelijk bepaald (artikel 8, lid 3 boek 5 van het Burgerlijk Wetboek):

“indien een gevonden zaak een dier is, is de burgemeester na verloop van twee weken, nadat het dier door de gemeente in bewaring is genomen, bevoegd het zo mogelijk tegen betaling van een koopprijs, en anders om niet, aan een derde in eigendom over te dragen. Mocht ook dit laatste zijn uitgesloten dan is de burgemeester bevoegd het dier te doen afmaken. De termijn van twee weken behoeft niet te worden in acht genomen, indien het dier slechts met onevenredige hoge kosten gedurende dat tijdvak kan worden bewaard of afmaking om geneeskundige redenen vereist is”.

Kortom de gemeente Peel en Maas is verplicht kwalitatieve faciliteiten voor de opvang van zwerfdieren ter beschikking te stellen.

1.2 *Er is sprake van een quasi-inbesteding*

Na de melding dat de dierenopvang Op de Smakterheide de overeenkomst niet wilde voorzetten met de betrokken Limburgse en Brabantse gemeenten, heeft de gemeente Venlo, namens bovenstaande gemeenten, een marktconsultatie gedaan en bedrijven in de regio gevraagd of ze interesse hebben een samenwerking aan te gaan. Uit deze marktconsultatie bleek echter dat er geen regionale aanbieders beschikbaar zijn die volledig aan de kwaliteitsnormen, nodige inzetbaarheid, opvang voor aantallen dieren en de wettelijke kaders kunnen voldoen. Ook een aantal pogingen om regionale aanbieders gezamenlijk een samenwerking te laten verkennen is niet succesvol gebleken.

Uiteindelijk is de gemeente Peel en Maas terechtgekomen bij de stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven. De stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven is een stichting die is ontstaan op initiatief van 14 gemeenten in de regio Eindhoven. De stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven verzorgt de opvang en het vervoer van zwerfdieren en in het wild levende dieren, voor 14 Brabantse regiogemeenten, te weten; Bergeijk, Best, Bladel, Cranendonck, Eersel, Eindhoven, Geldrop-Mierlo, Heeze-Leende, Nuenen, Oirschot, Reusel-De Mierden, Son en Breugel, Veldhoven en Waalre. Tevens hebben de colleges van de gemeenten Venlo, Venray en Deurne, die voorheen ook aangesloten waren op de dierenopvang Op de Smakterheide, recentelijk een brief met het verzoek tot toetreding aan ROZE verstuurd.

De 14 Brabantse gemeenten die geïntegreerd zijn in ROZE; zijn een convenant voor de duur van 30 jaar aangegaan. De looptijd van de dienstverleningsovereenkomst is 5 jaar met de mogelijkheid deze 5 keer te verlengen met 5 jaar. Het is de bedoeling dat wanneer de gemeente Peel en Maas zich committeert aan bovenstaande samenwerking deze afspraken parallel lopen aan die van de 14 Brabantse gemeenten in een Limburgs format. Op dit moment is de gemeente Venlo als regiegemeente in overleg met ROZE over het opstellen van een Limburgs convenant samenwerking opvang zwerfdieren dat zal worden uitgevoerd door ROZE. De aansluitende Limburgse gemeenten zullen dientengevolge een tijdelijke dienstverleningsovereenkomst sluiten met ROZE totdat het Limburgse convenant is getekend waar de structurele samenwerking en dienstverlening in wordt geborgd.

Bij deze vorm van samenwerking zou sprake zijn van quasi-inbesteding. Bij een quasi-inbesteding is geen sprake van een aanbesteding-plichtige opdracht. Bij quasi-inbesteden verleent een decentrale overheid een opdracht aan een gelieerde instelling: een van de organisatie afgescheiden rechtspersoon (publiek of privaat). Ook in dat geval is de aanbestedingsrichtlijn niet van toepassing.

1.3 *Kwaliteitsslag in dienstverlening*

Stichting ROZE is sinds 1 januari 2022 operationeel en maakt gebruik van een compleet nieuwbouwcomplex waarin een meldkamer, een dierenambulancepost met permanente beschikbaarheid, tijdelijke en langdurige opvangfaciliteiten voor uiteenlopende diersoorten, een eigen dierenkliniek, isolatieruimten en een buitenterrein zijn gevestigd. Binnen Stichting ROZE zijn ongeveer 30 FTE vaste medewerkers en 300 vrijwilligers actief. Er wordt tevens samengewerkt met werkgelegenheidsprojecten, opleidingsinstituten, lokale overheden, de politie, het bedrijfsleven en andere opvanglocaties. Voor huisdieren zonder eigenaar wordt ingezet op het vinden van een nieuw thuis. Stichting ROZE voldoet aan alle wettelijke verplichtingen, ontlast de gemeente volledig met haar noodzakelijke expertise en biedt hoogwaardige opvang en zorg aan zwerfdieren. Door middel van goede communicatie en rapportering op de prestaties wordt monitoring door de aangesloten gemeenten geborgd. De reeds aangesloten gemeenten zijn tevreden over de dienstverlening van Stichting ROZE.

Kanttekeningen

1.1 *Afstand tot de dierenopvang ROZE in Eindhoven*

De afstand van het Huis van de Gemeente tot dierenopvang op de Smakterheide is 38 kilometer en de afstand van het Huis van de Gemeente tot dierenopvang ROZE is 45 kilometer. Hoewel de totale afstand tot de samenwerkende dierenopvang voor onze gemeente licht zal toenemen zijn er echter geen passende regionale aanbieders voorhanden.

1.2 *Kosten dierenopvang ROZE in Eindhoven*

Dierenopvang ROZE is duurder in vergelijking met de huidige aanbieder (€ 1,85 vs. € 0,75 per inwoner). Gelet de voordelen die zijn gekoppeld aan de samenwerking met ROZE, het verouderde budget en de gemiddelde huidige prijs is deze toename te verantwoorden. Door de mogelijke aansluiting van diverse Limburgse gemeenten zouden de kosten per inwoner in de toekomst verder gedrukt kunnen worden.

1.3 *Duur overeenkomst met dierenopvang ROZE in Eindhoven*

De gemeente Peel en Maas zal beogen gezamenlijk met de reeds 14 aangesloten Brabantse en de nu aan te sluiten Limburgse gemeenten in een Limburgs convenant (parallel aan het Brabantse) over te gaan tot structurele samenwerking met ROZE. Gelet het feit dat ROZE een geïntegreerde langdurige samenwerking van verschillende gemeenten betreft is dit te billijken.

Financiën

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn € 85.000 voor 2024. In de begroting is een bedrag opgenomen voor de opvang van zwerfdieren van € 35.000. In de 1ste bijstellingsrapportage 2024 zullen we het tekort van € 50.000 bijramen.

Wanneer de gemeente Peel en Maas zich bij het convenant en de dienstverleningsovereenkomst zal aan sluiten; bedraagt de prijs om mee te doen € 1,85 per inwoner voor uitvoering van de wettelijke taak. Globaal dus € 85.000 over 2024 voor de uitvoering wettelijke taak in Peel en Maas en een klein marge voor incidentele kosten gelieerd aan bovenwettelijke taken. ROZE zal het recht hebben jaarlijks de tarieven te verhogen met maximaal de jaarmutatatie van oktober van de CPI totale besteding zoals gepubliceerd door het CBS.

De verklaring van de hogere prijs t.o.v. de huidige prijs:

1. Doordat de huidige partij ver onder de marktprijs werkt (€ 0,75 per inwoner) kan er gelet het budget niet meer worden voldaan aan de wettelijke verplichtingen, personele lasten en kwaliteitsnormen. Over het algemeen bedraagt de prijs gemiddeld € 1,50 per inwoner.
2. Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven vraagt € 1,85 per inwoner maar levert dan ook meer dan de reguliere wettelijke verplichting aan gemeenten:
 - a. opvang van wilde katten (verzorgen, steriliseren en weer de natuur in), waarmee de groei van wilde katten aanzienlijk wordt geremd. Dit probleem heeft de laatste jaren diverse keren in Peel en Maas gespeeld waar afzonderlijke kosten voor zijn gemaakt;
 - b. kosten voor de dierenarts zijn lager omdat deze in dienst is bij de stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven;
 - c. Roze zich alleen gericht op de opvang van zwerfdieren en daarmee geen asielfunctie voor particulieren heeft hetgeen zorgt voor een betere beschikbaarheid van de opvang met 4 eigen dierenambulances;

- d. opvang van huisdieren na een psychiatrische opname van de eigenaar;
- e. opvang van huisdieren na een huisuitzetting van de eigenaar.

Juridische afwegingen

Het opvangen van zwerfdieren is een wettelijke taak volgens artikel 8, lid 3 boek 5 van het Burgerlijk Wetboek.

Communicatie

Bij het ingaan van de samenwerking met ROZE wordt een persbericht verstuurd om bekendheid te geven aan de nieuwe partij die deze dienstverlening in de gemeente Peel en Maas verzorgt. Ook worden de contactgegevens op de gemeentelijke website gewijzigd naar de gegevens van ROZE. Verder wordt de gemeenteraad geïnformeerd.

Uitvoering

In de volgende tabel wordt aangegeven hoeveel dieren er uit Peel en Maas in 2022 zijn verwerkt door dierenopvang Op de Smakterheide als uitvoering van de wettelijke taak. Onderstaande cijfers wijken af aangezien er door personele druk bij de huidige dierenopvang op incidentele basis andere aanbieders zijn ingezet voor het transport en opvang van zwerfdieren in onze gemeente. De daadwerkelijke aantallen zullen dus nog hoger liggen en daarbij betrof 2022 in vergelijking met 2021 een rustig jaar. Dit overzicht geeft een beeld van het aantal zwerfdieren dat jaarlijks wordt opgevangen.

Tabel 1 Aantallen dieren uit Peel en Maas opgevangen in 2022

	Opgehaald	Retour eigenaar
Kat	73	2
Hond	24	22
Vogel	14	
Vleermuis	0	
Vos	0	
Schildpad	1	
Egel	6	
Das	2	
Fred/marter	0	
Eekhoorn	2	
Reptiel	0	
Konijn/cavia	0	

Huisdieren worden twee weken verzorgd en, als de dieren niet opgehaald worden, ondergebracht bij nieuwe baasjes. Gewonde en niet-huisdieren worden verzorgd en weer teruggezet in de natuur. Dode dieren / kadavers en professionele landbouwdieren vallen niet onder deze regeling.

Formulering besluit t.b.v. openbare besluitenlijst

- 1 Het college heeft besloten Stichting Regionale Opvang Zwerfdieren Eindhoven te verzoeken deel te mogen nemen aan de samenwerking opvangcentrum zwerfdieren middels een brief. Daarnaast heeft het college besloten de gemeenteraad voor te stellen het budget opvang zwerfdieren structureel op te hogen met €50.000 tot €85.000 in de 1ste bijstellingsrapportage van 2024.

