

Beslisdocument college van Peel en Maas

Zaaknummer: 1894/2024/2939331
Documentnummer: 1894/2024/2939333
Besluitnummer: ...

Onderwerp:

Beleidsregel intrekken omgevingsvergunningen Omgevingswet.

Openbaarheid:

Het collegevoorstel is openbaar.

Advies:

Te besluiten om:

1. De beleidsregel 'Uitvoeringsregels intrekken omgevingsvergunningen bouwen, slopen en aanleggen 2017', in te trekken;
2. De beleidsregel 'Beleidsregel intrekken omgevingsvergunningen Omgevingswet' vast te stellen.

Besluit van het college Peel en Maas:

- ☐ volgens advies
- ☐ aangehouden
- ☐ anders, namelijk

Ondertekening gemeentesecretaris/directeur,

datum:

K.H. Werps-Aerts

Zaaknummer: 1894/2024/2939331
Documentnummer: 1894/2024/2939333
Besluitnummer: ...

Adviesnota

Onderwerp:

Beleidsregel intrekken omgevingsvergunningen Omgevingswet.

Advies:

Te besluiten om:

1. De beleidsregel 'Uitvoeringsregels intrekken omgevingsvergunningen bouwen, slopen en aanleggen 2017', in te trekken;
2. De beleidsregel 'Beleidsregel intrekken omgevingsvergunningen Omgevingswet' vast te stellen.

Inleiding

Het kan voorkomen dat er geen of pas na een lange tijd gebruik wordt gemaakt van een verleende omgevingsvergunning. In de praktijk duiken ongebruikte omgevingsvergunningen op die jaren geleden zijn verleend maar nooit zijn gerealiseerd. Daarom heeft uw college op 6 november 2017 besloten om de beleidsregel 'Uitvoeringsregels intrekking bouwen, slopen en aanleggen 2017' vast te stellen. Deze beleidsregel is gebaseerd op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en ziet alleen op vergunde bouw-, sloop- en aanlegactiviteiten. De Wabo is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 vervallen. Daardoor is ook voornoemde beleidsregel gedateerd.

De Omgevingswet geeft uw college de bevoegdheid om een omgevingsvergunning voor alle omgevingsvergunningplichtige activiteiten geheel of gedeeltelijk in te trekken als gedurende één jaar of na verloop van een in de omgevingsvergunning bepaalde langere termijn geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Uw college wordt voorgesteld de beleidsregel voor het intrekken van omgevingsvergunningen te actualiseren door de beleidsregel van 2017 in te trekken en de beleidsregel voor het intrekken van omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet vast te stellen.

Argumenten

1.1 *Een beleidsregel dient de rechtszekerheid.*

Uit het oogpunt van rechtszekerheid dient duidelijk te zijn wanneer en onder welke omstandigheden van de bevoegdheid tot (gedeeltelijke) intrekking gebruik gemaakt gaat worden. Dit zorgt voor duidelijkheid bij de vergunninghouder (bijvoorbeeld geen twijfel of iets nog kan of mag), bij de gemeente (een actueel vergunningenbestand) en bij derden. Het vastleggen van spelregels in een beleidsregel is daarvoor de aangewezen weg.

De redenen waarom geen gebruik is of wordt gemaakt van een omgevingsvergunning kunnen zeer divers zijn, reden waarom het nagenoeg onmogelijk is om aan elke mogelijke oorzaak een tijdsduur te verbinden. Als gewogen gemiddelde kan een termijn van drie jaar worden aangehouden. Deze periode is lang genoeg om aan zowel eenvoudige als complexere omgevingsvergunningen uitvoering te geven dan wel te voltooien en sluit aan bij de termijn in de eerdere beleidsregel. Bij urgente en zwaarwegende belangen wordt vastgehouden aan de minimale termijn van één jaar waarna tot (gedeeltelijke) intrekking kan worden overgegaan. Bij urgente en zwaarwegende belangen kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de situatie waarbij een verleende omgevingsvergunning een nieuw en concreet planvoornemen voor een locatie in de weg kan staan.

1.2 *Ongebruikte omgevingsvergunningen zijn niet wenselijk.*

Het is om een aantal uiteenlopende redenen onwenselijk een niet-uitgevoerde omgevingsvergunning in stand te laten. Hierbij kan aan de volgende omstandigheden worden gedacht:

1. Nieuwe planologische en stedenbouwkundige inzichten kunnen doorkruist worden door nog (af) te bouwen of aan te leggen zaken.
2. De vergunde activiteiten worden uitgevoerd naar verouderde inzichten als gevolg van ontwikkelingen die zich ten minste één jaar na vergunningverlening hebben voorgedaan (bijvoorbeeld constructie, brandveiligheid of wijziging van gemeentelijk beleid).
3. De vergunde activiteiten worden niet meer uitgevoerd waardoor er één of meerdere stal(len) en/of bouwwerk(en) leeg staan. Of stal(len)/bouwwerk(en) worden voor andere activiteiten gebruikt als waarvoor vergunning is verleend (voorbeeld milieubelastende activiteit (MBA)).
4. Handhaving kan in de onder 2 genoemde gevallen vaak geen oplossing bieden, omdat rechtsgeldig wordt gehandeld zodat min of meer een handhavingsvacuüm ontstaat.
5. Voor omwonenden kan het onplezierig zijn als zij geconfronteerd worden met oude rechten waartegen geen rechtsmiddelen meer openstaan.
6. Vanuit administratief oogpunt is het gewenst dat het gemeentelijke vergunningenarchief zoveel mogelijk overeenstemt met de feitelijke situatie buiten.

Kanttekeningen

Geen.

Financiën

In de Legesverordening staat dat de vergunninghouder recht heeft op teruggaaf van 25% van de de verschuldigde leges voor een bouw- of milieubelastende activiteit als de vergunninghouder binnen drie jaar na vergunningverlening om intrekking verzoekt en van de omgevingsvergunning geen gebruik is gemaakt. Bij een ambtshalve intrekking vindt er echter geen teruggaaf van leges plaats.

Juridische afwegingen

Met het oog op de rechtszekerheid is het wenselijk om een beleidsregel vast te stellen waarin invulling wordt gegeven aan de bevoegdheid om een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) in te trekken. In navolging van de beleidsregel voor het intrekken van omgevingsvergunningen onder de Wabo wordt een termijn aangehouden van drie jaar. Bij urgente en zwaarwegende belangen wordt de minimale termijn van één jaar aangehouden. In de afweging om tot (gedeeltelijke)

intrekking over te gaan is bovendien oog voor de belangen van de vergunninghouder in de vorm van een verlengingsmogelijkheid.

Communicatie

Nadat uw college heeft besloten in te stemmen met het voorstel wordt de beleidsregel 'Intrekken omgevingsvergunningen Omgevingswet' gepubliceerd op de gebruikelijke wijze.

Uitvoering

Voordat tot (gedeeltelijke) intrekking wordt eerst een voornemen tot intrekking kenbaar gemaakt aan de vergunninghouder. In het voornemen wordt vergunninghouder in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven. Een voornemen met zienswijzetermijn blijft achterwege als de vereiste spoed zich daartegen verzet of als de vergunninghouder reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten of omstandigheden hebben voorgedaan.

Als de in te trekken omgevingsvergunning met de reguliere voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen, dan moet ook het intrekkingbesluit volgens die procedure worden voorbereid. Het intrekkingbesluit kan worden aangevochten: bezwaar bij het college van burgemeester en wethouders, beroep bij de bestuursrechter en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als de in te trekken omgevingsvergunning met de uitgebreide voorbereidingsprocedure tot stand is gekomen, moet ook het intrekkingbesluit met die procedure worden voorbereid: zienswijzen tegen het ontwerpbesluit bij het college van burgemeester en wethouders, beroep bij de bestuursrechter en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Formulering besluit t.b.v. openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten om de beleidsregel voor het intrekken van omgevingsvergunningen te actualiseren door de beleidsregel van 2017 in te trekken en de beleidsregel voor het intrekken van omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet vast te stellen.