

Raadsinformatiebrief

Wilhelminaplein 1
5981 CC Panningen
T (077) 306 66 66
E info@peelenmaas.nl
www.peelenmaas.nl

Datum	22 augustus 2022
Zaak	1894/2022/2595359
Document	1894/2022/2596337
Uw kenmerk	
Onderwerp	Notitie Reikwijdte en Detailniveau De Horsten 20 Egchel
Bijlage(n)	

Geachte Raad,

Hierbij informeren wij u over de start van de m.e.r – procedure en de voorbereiding van het bestemmingsplan de Horsten Egchel.

Aanleiding

De voormalige gemeente Helden heeft in 2008, in het gebied Egchelse Heide ruim 22 ha grond gekocht ten behoeve van ontwikkeling van een Landbouwontwikkelingsgebied (hierna LOG Egchelse Heide). Daartoe heeft de gemeente in het verleden diverse gronden aangekocht en is het gebied LOG Egchel afgebakend. Voor het gehele gebied is 2013 een bestemmingsplan vastgesteld echter heeft de Raad van State dit plan in 2015 vernietigd.

Mede door veranderende omstandigheden in de agrarische (IV) sector, veel agrarische bedrijven gaan stoppen of zijn al gestopt, heeft de grondverkoop LOG lang stil gelegen. De Raad heeft om die reden op 29 september 2015 ingestemd met het te zijner tijd opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het LOG met invulling met verbrede mogelijkheden. Hierbij zijn de kaders verbreed (o.a. ook vestiging van niet IV) om zodoende meer aansluiting te vinden bij de behoefte van de agrarische sector.

In 2017 heeft de laatste transactie van ca. 1,5 ha. plaatsgevonden. In februari 2018 is de raad nog bijgepraat over de op stapel zijnde ontwikkeling van 2 ondernemers die het gebied willen invullen. Destijds is aangegeven dat het in procedure brengen van het nieuwe bestemmingsplan mede afhankelijk is van de verkoop en invullingswijze door deze bedrijven. De nieuwe inzichten met betrekking tot de emissie van luchtwassers (minder effectief) en de ontwikkelingen op het gebied van gezondheidseffecten voor de omgeving (fijnstof discussie) zijn mede aanleiding geweest om de mogelijkheden en wijze m.b.t. de beoogde invulling van het LOG nog eens kritisch te bekijken.

Om de ontwikkelingen in het gebied toch mogelijk te maken is in de tussentijd gewerkt met uitgebreide omgevingsvergunningen waardoor 2 partijen zich inmiddels in het gebied zich hebben kunnen vestigen/uitbreiden.

H.M.M. Rutten Holding B.V. was in 2012 het bedrijf dat de eerste kavel in het gebied heeft gekocht. Bij de verkoop werden tevens afspraken gemaakt met H.M.M. Rutten Holding B.V. over de ontwikkeling van het bedrijf aan de Jacobusstraat in Egchel en over de ontwikkelingsmogelijkheden in het LOG Egchel. Door de vernietiging van het bestemmingsplan kon H.M.M. Rutten Holding B.V. de stal(len) niet bouwen en de gemeente haar verplichting ten aanzien van maken van een bestemmingsplan voor het te vestigen bedrijf niet nakomen. Om toch deels aan de verplichtingen naar H.M.M. Rutten Holding B.V. te voldoen is er destijds voor gekozen om via een uitgebreide omgevingsvergunning een stal mogelijk te maken.

Hierna is doorlopend met H.M.M. Rutten Holding B.V. over de verdere ontwikkelingen in het LOG Egchel gesproken. H.M.M. Rutten Holding B.V. heeft nu de toekomstplannen voor hun bedrijf heel globaal uitgewerkt en wil deze graag in het LOG Egchel realiseren. Daartoe heeft zij nu de gronden zoals vermeld in de koopovereenkomst aangekocht en op 20 mei 2021 is hierover een geactualiseerde overeenkomst met de gemeente Peel en Maas gesloten. Met deze verkoop worden ook de nog niet nagekomen afspraak met betrekking tot het realiseren van het bestemmingsplan nagekomen.

In deze overeenkomst is een inspanningsverplichting voor de gemeente opgenomen om de beoogde ontwikkeling qua bestemming en vergunningen mogelijk te maken en bepaald is dat het college uiterlijk op 1 september 2022 een ontwerp bestemmingsplan ter inzage moet leggen.

Als bijlage bij de overeenkomst is een omschrijving opgenomen van de gewenste uitbreidingen van dit varkensbedrijf:

- Drie nieuwe biggenstallen op De Horsten 20 en drie nieuwe zeugenstallen op De Horsten 17.
- Uitbreiding van de capaciteit van de mestsilos en een nieuw mestbassin.
- Een voerloods voor het mengen en bereiden van voer en enkele nieuwe sleufsilos.
- Huisvesting voor arbeidsmigranten die op dit varkensbedrijf werkzaam zijn
- Een nieuwe bedrijfswoning, gericht op de Melkweg

Dit plan is tot op heden niet verder geconcretiseerd door de initiatiefnemer. Er zijn geen vergunningaanvragen, onderzoeken of andere onderbouwingen door de initiatiefnemer ingediend. Om te voldoen aan de inspanningsverplichting wordt een kaderstellend bestemmingsplan opgesteld. In dit bestemmingsplan zal in de regels voor een aantal aspecten een normering, plafond of voorwaardelijke verplichting opgenomen worden die dan verder uitgewerkt en onderbouwd moeten worden in aanvragen voor een omgevingsvergunning voor de gefaseerde uitbreiding.

Voor het totale bedrijfsontwikkelingsplan is een rechtsgeldige, onherroepelijke vergunning art. 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming aanwezig (*Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg van 20 augustus 2020, zaaknummer 2018-206531*). Deze vergunning is passend beoordeeld en ziet toe op stalemissies en bij het bedrijf horende vervoersbewegingen. Hiervan is een gedeelte nog niet gerealiseerd en wordt slechts een gedeelte van de vergunde stikstofemissies (NH₃ en NO_x) uitgestoten.

De natuurvergunning is een toestemming om de vergunde activiteiten uit te mogen voeren en kan één op één ingepast worden in het bestemmingsplan in combinatie met een planregel op basis waarvan toename in stikstofemissie en –depositie ten opzichte van deze vergunning niet wordt toegestaan.

De natuurvergunning heeft betrekking op een emissie van 7.077,58 kg NH₃/jaar uit stallen en 13,58 kg NO_x/jaar door verkeer. Deze emissies zijn gebaseerd op de in 2020 geldende emissiefactoren. De natuurvergunning heeft betrekking op de vergunde dieren aantallen met stalsystemen en niet op de stikstofemissies en –deposities. De gehanteerde emissiefactoren voor ammoniak zijn nog steeds actueel. De emissiefactoren voor voertuigen zijn licht gedaald.

Voor het bestemmingsplan dient een milieueffectrapport (MER) te worden opgesteld en de m.e.r.-procedure te worden doorlopen. Zodat informatie over de milieugevolgen goed kan worden meegewogen bij het nemen van het besluit over het bestemmingsplan en latere besluiten. Er is sprake van een m.e.r.-plicht omdat het bestemmingsplan kaderstellend is voor later te nemen besluiten, zoals besluiten over aanvraag van omgevingsvergunningen voor uitbreidingen van de varkenshouderij.

Het ter inzage leggen van de Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) is de eerste stap in de m.e.r.-procedure. Bedoeld om een ieder te informeren over het uit te voeren milieuonderzoek en de gelegenheid te geven een zienswijze in te dienen over het uit te voeren onderzoek. De term 'Reikwijdte' staat voor de onderwerpen die het MER moet gaan bestrijken. Bij 'Detailniveau' gaat het om de vraag hoe uitgebreid de verschillende milieuaspecten onderzocht moeten worden en op welke manier dat onderzoek moet worden uitgevoerd.

Bij deze zogenaamde uitgebreide m.e.r.-procedure moet raadpleging over de reikwijdte en het detailniveau van het op te stellen milieueffectrapport (MER) hebben plaats gevonden voorafgaand aan het opstellen van het MER.

Het is wettelijk niet verplicht om een NRD op te stellen en het is ook niet wettelijk verplicht eenieder in de gelegenheid te stellen om een zienswijze over het uit te voeren milieuonderzoek in te dienen. Het college heeft hier wel voor gekozen. De NRD bevat een duidelijke beschrijving van het voorgenomen onderzoek en biedt daarmee betrokkenen concrete informatie waarop zij kunnen reageren voordat het ontwerp bestemmingsplan en MER formeel ter inzage wordt gelegd. Dit past bij onze visie dat er op gericht is dat de omgeving goed en op tijd betrokken wordt bij een plan.

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de NRD gaat over het te verrichten milieuonderzoek in de m.e.r.-procedure. Het uitvoeren van milieuonderzoeken is een bevoegdheid van het college. Echter ingevolge artikel 160 en 169, vierde lid van de Gemeentewet informeren wij uw raad vooraf over dit onderzoek en de daarbij behorende kaders.

Vervolg

- Bij het opstellen van het MER houdt de gemeente rekening met de ingebrachte zienswijzen over de NRD. In het MER zal worden beschreven hoe de reacties op de NRD zijn meegenomen in het milieuonderzoek.
- Het MER en het ontwerpbestemmingsplan worden vastgesteld door het college en gedurende zes weken ter inzage gelegd voor zienswijzen. Tegelijkertijd wordt aan de Commissie m.e.r. advies gevraagd over het MER.
- Het advies van de Commissie MER en de ontvangen zienswijzen worden verwerkt door het college in een zienswijzennota, waarbij het college motiveert waarom een zienswijze al dan niet wordt overgenomen in het bestemmingsplan.
- Vervolgens legt het college het bestemmingsplan ter vaststelling voor aan uw raad. Naar verwachting in een vergadering van uw raad in het eerste kwartaal van 2023.

Kanttekening

De Rijksoverheid heeft op 10 juni 2022 de “Startnotitie Nationaal Programma Landelijk Gebied” gepresenteerd. Op dit moment kan niet uitgesloten worden dat de uitwerking van deze startnotitie en het Limburgs aanvalsplan stikstof, in de nabije toekomst een ander licht op dergelijke verzoeken doen schijnen.

Met vriendelijke groet
burgemeester en wethouders van Peel en Maas,

De gemeentesecretaris/ directeur,
L.P.H. Breukers

De burgemeester,
W.J.G. Delissen0 van Tongerlo

Bijlage(n)

1. Notitie Reikwijdte en Detailniveau De Horsten Egchel
2. Kennisgeving voorbereiding bestemmingsplan en start m.e.r.-procedure bestemmingsplan De Horsten Egchel