

Raadsvoorstel

Raadsvergadering : 19 december 2017

Voorstel : 2017-100

Agendapunt :

Zaaknummer : 1894/2017/1171018

Documentnummer : 1894/2017/1171021

Datum collegebesluit : 13 november 2017

Onderwerp

Waardenoriëntatie en kaderstelling thema's ruimte en economie

Voorstel

- 1 Te besluiten de kaderstelling voor de thema's ruimte en economie vast te stellen.
- 2 Te besluiten als gevolg van de vaststelling van de kaderstelling de hieronder genoemde beleidsnota's in te trekken:
 - De evenementensie, vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2010 (2010-121)
 - De beleidsnota retail, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 januari 2011 (2011-010)
 - Kaderstelling Thema Ruimtelijke Ontwikkeling, vastgesteld door de gemeenteraad op 13 maart 2012 (2012-029)
 - Kaderstelling Thema Economie, vastgesteld door de gemeenteraad op 13 maart 2012 (2012-003)
 - Kaderstelling Openbare Ruimte, vastgesteld door de gemeenteraad op 18 september 2012 (2012-095)
 - Kaderstelling afvalinzameling, vastgesteld door de gemeenteraad op 31 mei 2011 (2011-048)

Inleiding

In het coalitieakkoord 2014 is vastgelegd dat het college met de omgeving in gesprek gaat over de gewenste koers van de gemeente Peel en Maas waarbij de gemeente de drie kernwaarden, diversiteit, duurzaamheid en zelfsturing als richtsnoer heeft. Deze gesprekken hebben plaatsgevonden en hebben geleid tot het ontwikkelplan. Tijdens de begrotingsbehandeling 2015 zijn de belangrijkste aspecten van het ontwikkelplan vastgesteld door de raad:

- het perspectief van het goede leven;
- de waardenoriëntaties/spanningsbogen;
- de uitgangspunten van het nieuwe besturen.

Gedurende de dialoog in 2014 met experts is afgesproken dat we na verloop van tijd opnieuw het gesprek zouden voeren of de gevonden waarden/spanningsbogen nog steeds actueel waren. Dit is ook met uw raad afgesproken. Dit proces heeft eerder plaatsgevonden in het kader van de Kaderstelling sociaal domein en vitale gemeenschappen, welke eerder dit jaar door de raad is vastgesteld. Ook voor ruimte en economie zijn dergelijke gesprekken gevoerd. Tijdens deze gesprekken heeft het college de experts ook nog bevraagd wat ze zelf al doen om de benoemde waarden te realiseren. Dit is vastgelegd in omgevingsdoelen. Deze spanningsbogen en omgevingsdoelen zijn de basis geweest om ons als gemeente de vraag te stellen hoe we die realisering van die waarden en omgevingsdoelen kunnen ondersteunen met doelstellingen per begrotingsprogramma. En ook is de vraag gesteld waar de raad aanvullende politieke prioriteiten wil stellen. Een derde aspect van de programmadoelen is gebaseerd op wetgeving, wanneer de wetgever daar specifiek om heeft gevraagd. Bijgevoegd is de notitie die zeer omvattend qua reikwijdte is. Per thema zijn er spanningsbogen en omgevingsdoelen en programmadoelen met uitvoeringsafspraken. Met de raad is in een drietal bijeenkomsten het proces met de experts om tot spanningsbogen en omgevingsdoelen te komen besproken en zijn inhoudelijk de

programmadoelen en uitvoeringsafspraken aan de orde geweest. Dat heeft bijvoorbeeld geleid tot het aanscherpen van de programmadoelen.

Met deze kaderstelling vind een herijking plaats van de programma's van de thema's ruimte en economie evenals de uitvoeringsafspraken. Daarmee vervangt dit besluit inhoudelijk deze programma's en uitvoeringsafspraken van de begroting 2018. Bij de verantwoording van de begroting 2018 zal het college dan ook refereren aan deze kaderstelling. Daarnaast wordt als gevolg van deze kaderstelling een tweetal beleidsnota's ingetrokken. Met deze werkwijze wordt enerzijds beleid geïntegreerd en overbodig beleid ingetrokken, een concrete vorm van deregulering.

Doelstelling

Doel is de hele kaderstelling vanuit een waardenperspectief te realiseren en in één samenhangend geheel te plaatsen, de spanningsbogen per thema. Deze spanningsbogen verwoorden het na te streven goede leven. Vervolgens ontstaat een samenhangend perspectief door de programmadoelen en uitvoeringsafspraken in relatie tot de spanningsbogen te positioneren.

Relatie (programma)begroting

Dit voorstel herformuleert van de thema's ruimte en economie en de bijbehorende programma's alle doelstellingen en alle uitvoeringsafspraken van de begroting 2017.

Argumenten

- 1.1 *Met dit voorstel vindt een totale heroriëntatie op de kaderstelling plaats zodat er sprake is van een samenhangende kaderstelling. Door als basis de kernwaarden te nemen en de aanvullende waarden ontstaat er een waarden georiënteerde sturing van de gemeente Peel en Maas waarbij de kracht mede ontstaat door het delen van waardevolle inzichten met koplopers in de samenleving.*
De thema's ruimte en economie met spanningsbogen en omgevingsdoelen, de programma's met programmadoelen en uitvoeringsafspraken leveren een integraal en samenhangend beleid op. Belangrijke constatering is dat voor wat betreft het thema Ruimte de afstand tussen de programmadoelen en uitvoeringsafspraken zal worden gedicht door middel van de Omgevingsvisie, waarbij onderhavige kaderstelling, samen met de kaderstelling voor de overige thema's als kapstok dient.
- 1.2 *De waardeoriëntaties hebben zowel bij het thema ruimte als economie geleid tot aanpassingen in de programmastructuur*
Vanuit beleidsmatig perspectief en integraal kijken naar de fysieke leefomgeving zijn enkele programma's binnen de thema's samengevoegd. Vanwege de in de waardeoriëntatie opgehaalde waarden zijn de programma's tevens hernoemd. Zo zijn voor wat betreft het thema Ruimte de voorheen opgenomen programma's 1.1 Ruimtelijke ontwikkeling, 1.2 Wonen en 1.3 Vergunningen en toezicht in de nieuwe kaderstelling samengevoegd tot één programma 'Vitale Leefomgeving'. Het in de voorheen geldende kaderstelling opgenomen programma 1.4 Beheer openbare ruimte is hernoemd tot beheer fysieke leefomgeving. Voor wat betreft het thema Economie is thema 4.1 Economische Ontwikkeling hernoemd tot 4.1 Toekomstbestendige Economie en zijn de voorheen geldende programma's 4.2 Werklocaties/bedrijven en 4.3 Toerisme en promotie samengevoegd tot één programma 4.2 Ondernemen en Promotie.
- 1.3 *De regionale mobiliteitsvisie en doelen zijn opgenomen in de kaderstelling en hoeven niet apart vastgesteld te worden*
De gemeente Peel en Maas werkt in de regio aan een regionale mobiliteitsvisie. De visie is: "Trendsportal heeft als missie om gezamenlijk met burgers, ondernemers, het onderwijs, maatschappelijke partijen en (semi)overheden de waarden leidend tot de visie op mobiliteit en de te bereiken doelen op mobiliteitsgebied te bepalen, nu en in de toekomst". De daarbij behorende doelen zijn verwerkt in de kaderstelling Ruimte(programmadoel 5). De Visie, missie en doelen zijn verbeeld in een

animatiefilmpje. Het filmpje kun je zien via de volgende link:
<https://www.youtube.com/watch?v=589OSVZb3Gc&t=20s>

- 2.1 *Als gevolg van deze kaderstelling wordt voorgesteld een tweetal beleidsnota's in te trekken.*
De genoemde beleidsnota's: de evenementvisie en de beleidsnota retail gaan rechtstreeks op in de kaderstelling. Door het intrekken van dit beleid wordt enerzijds beleid geïntegreerd en overbodig beleid ingetrokken, een concrete vorm van deregulering. De Omgevingsvisie is het vervolg op deze kaderstelling. Onderdeel van het opstellen van deze visie betreft het integreren van bestaand beleid in één visie. Dit leidt ook tot het intrekken van op dit moment geldend beleid. Bij het vaststellen van de Omgevingsvisie zal worden bezien welk overig beleid moet worden ingetrokken. In de bijlage is een overzicht opgenomen met het op dit moment nog geldende raadsbeleid.

Kanttekeningen

- 1.1 *De heroriëntatie op de eerdere waarden en spanningsbogen hebben nieuwe waarden opgeleverd. Dit is mooi, want dat betekent dat het zinvol is om blijvend in gesprek te blijven met onze omgeving. In gesprek met de omgeving en met elkaar ontstaan de inzichten hoe de waarden te bereiken. Het is een totale omkering van de idee van planbaar problemen oplossen die smart verantwoord worden. Dit betekent ook dat de waardenoriëntaties steeds opnieuw geijkt moeten blijven zodat de koers helder blijft.*

Alternatieven

Door jaarlijks het gesprek aan te gaan over de uitvoeringsafspraken ontstaat er een dynamisch proces met alternatieven om de programmadoelen te realiseren. Via de kadernota en de begroting krijgt de raad steeds opnieuw de gelegenheid om bij de realisering van de programmadoelen de accenten te zetten.

Financiële consequenties

Er zijn geen specifieke financiële consequenties.

Communicatie

Er heeft met een breed spectrum van partijen overleg plaatsgevonden. Door daarnaast ook de ervaringen vanuit het verleden een rol te laten spelen is er sprake van een zeer breed gevoerd gesprek waarin uitvoeringspraktijken van onszelf en ambities van de omgeving de belangrijkste voedingsbronnen zijn voor deze waardevolle koers.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
L.P.H. Breukers

de burgemeester,
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Paul Sanders voor het thema economie en de daarbij behorende programma's en Roland van Kessel voor het thema ruimte en de eveneens daarbij behorende programma's.

Bijlage(n):

- Waardenoriëntaties en kaderstelling thema's Ruimte en Economie;
- Lijst geldende raadsbeleid thema's ruimte en economie;

