

Beslisdocument college van Peel en Maas

Zaaknummer: 1894/2024/2996787

Documentnummer: 1894/2024/2996788

Besluitnummer:

Onderwerp:

Inkoop werkmeesters HAL9

Openbaarheid

Het collegevoorstel is openbaar.

Advies:

Te besluiten om:

- 1 Het aantal werkmeesters in HAL9 met 1 FTE uit te breiden
- 2 Hiervoor af te wijken van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid

Besluit van het college Peel en Maas:

- volgens advies
- aangehouden
- anders, namelijk:

Ondertekening gemeentesecretaris/directeur,

datum:

K.H. Werps-Aerts

Zaaknummer: 1894/2024/2996787
Documentnummer: 1894/2024/2996788
Besluitnummer:

Adviesnota

Onderwerp

Inkoop werkmeesters HAL9

Advies

- 1 Het aantal werkmeesters in HAL9 met 1 FTE uit te breiden
- 2 Hiervoor af te wijken van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid

Inleiding

HAL9 is een samenwerkingsverband van gemeente, ondernemers, inwoners, woningbouwcorporatie, onderwijs en andere belanghebbenden. HAL9 is een fysieke plek in Panningen waar inwoners van Peel en Maas kunnen ontmoeten, oriënteren, ontwikkelen en ondernemen. Dit alles in het teken van (hernieuwd) meedoen in Peel en Maas. Vanuit HAL9 stromen deelnemers door naar duurzame ontwikkel-, en/of werkplekken.

Dit project sluit aan bij Programma 2.1. Werk en Inkomen: "Iedereen werkt of neemt op andere wijze deel aan de gemeenschap" en "Er is bestaanszekerheid voor iedereen". Ook sluit het aan bij Programma 3.1 Gemeenschapsontwikkeling: "Iedereen heeft mogelijkheden om actief deel te nemen en een bijdrage te leveren aan gemeenschappen".

HAL9 wordt gerund door een coördinator, werkmeesters, vrijwilligers en - meer op afstand - de consultants van de gemeente. De werkmeesters begeleiden de deelnemers op de werkvloer. Zij leren de deelnemers vak- en werknemersvaardigheden aan die ze later nodig hebben bij een werkgever.

Op dit moment huren wij 1 FTE werkmeester(s) in. Gezien de grote toestroom van statushouders in Peel en Maas is het noodzakelijk dat we het aantal uren van de werkmeesters vanaf september 2024 uitbreiden met maximaal 1 FTE, zodat iedereen de kans krijgt om zich te ontwikkelen. Ook andere doelgroepen (jongeren, GGZ, mensen met een beperking) kunnen van het aanbod gebruik (gaan) maken. Met deze uitbreiding zouden we -volgens de lokale aanbestedingsrichtlijnen- openbaar moeten aanbesteden. Dit is echter niet wenselijk.

Beoogd effect

Deelnemers van HAL9 te begeleiden door werkmeesters in te huren via onze lokale samenwerkingspartners.

Argumenten

- 1.1 *Met de komst van de doorstroomvoorziening in Horst aan de Maas neemt het aantal statushouders dat onder regie van de gemeente komt te vallen in korte tijd flink toe*
Naast de reguliere toestroom van statushouders in Peel en Maas, vallen er vanaf september 2024 ook 42 gekoppelde statushouders, die tijdelijk woonachtig zijn in doorstroomvoorziening in Horst aan de Maas, onder de regie van onze gemeente. Zij verhuizen naar Peel en Maas op het moment dat er een geschikte woning vrij komt. Wij dienen voor hen – net als voor de overige statushouders - een passend participatieaanbod (ontwikkelplekken) aan te bieden. HAL9 voorziet in deze behoefte en dient als (eerste) laagdrempelige ontwikkelplek voor taal en - werknemersvaardigheden en competenties. De huidige capaciteit van HAL9 voorziet echter niet in de begeleidingsbehoefte.

Werkmeesters moeten de deelnemers voldoende aandacht en ondersteuning kunnen bieden zodat zij zich adequaat kunnen ontwikkelen. Dat betekent concreet dat een uitbreiding van het aantal uren vanaf september 2024 noodzakelijk is.

- 2.1 *De kwaliteit van dienstverlening die onze partners leveren voldoet aan de gestelde criteria*
Wij werken inmiddels al geruime tijd samen met partners die onderdeel uitmaken van het participatiecollectief, onder andere in HAL9. Het participatiecollectief bestaat uit gegunde regionale participatieaanbieders 'Qwyloaching/Qwybus, Rendiz en PSW'. Daarnaast werken we samen met ons eigen SW-bedrijf 'NLW'. Deze partijen hebben veel ervaring opgedaan met verschillende doelgroepen waaronder statushouders, jongeren en inwoners met een beperking en kunnen een begeleidingsstijl bieden die aansluit bij de behoefte van de doelgroepen die in HAL9 komen om zich te ontwikkelen.
- 2.2 *De functie-eisen die we stellen aan een werkmeester wijken af van de regionale inkoopafspraken*
De regionale afspraken zijn gericht op individuele begeleiding en/of collectieve begeleiding bij externe opdrachtgevers. Dit sluit niet aan bij de vraag die wij gesteld hebben aan het collectief ten aanzien van HAL9. Om deze reden is het gepast en noodzakelijk om separate financiële en inhoudelijke afspraken te maken die conform functie-eisen van een werkmeester in HAL9 zijn.
- 2.3 *De in te kopen diensten kennen in de Europese aanbestedingsregels een uitzonderingspositie*
Het inzetten van een werkmeester valt onder de zogenaamde Sociale en Andere Specifieke (SAS) Diensten. Vanuit de Europese aanbestedingswet/aanbestedingsrichtlijn zijn er voor SAS-diensten pas regels boven een drempelbedrag van € 750.000. Ons eigen aanbestedingsbeleid kent (nog) geen specifieke regels voor SAS-diensten. Volgens de lokale aanbestedingsrichtlijnen moeten we openbaar aanbesteden bij een opdracht die een waarde heeft die hoger is dan € 100.000 euro. De taken die in het kader van 2 FTE werkmeester worden belegd kennen in de periode september 2024 tot en met december 2025 een waarde van +/- € 230.000. Dit kan fluctueren door vakanties en het aantal deelnemers. Gezien we hiermee het bedrag van € 100.000 overstijgen, zou dit betekenen dat we openbaar moeten aanbesteden. Overeenkomstig met de uitzondering voor SAS-diensten in de Europese regels is een lichtere aanbestedingsprocedure (i.c. een afwijking van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid) te onderbouwen en rechtvaardigen. Wij zijn voornemens om de uitbreiding bij alle partners uit te zetten via een meervoudig onderhandse procedure.

Financiën

De financiële gevolgen van dit voorstel zijn al opgenomen in de begroting.

Juridische afwegingen

Op basis van artikel 3.6 van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid en artikel 4:84 Awb is afwijken mogelijk middels een deugdelijk gemotiveerd besluit van het college.

Communicatie

De partners worden geïnformeerd over de uitkomst van het voorstel.

Uitvoering

De uitbreiding van capaciteit wordt ingevuld door één of meerdere partners, afhankelijk van de beschikbaarheid en geschiktheid van de potentiële kandidaten (werkmeesters).

Formulering besluit t.b.v. openbare besluitenlijst

Het college heeft besloten om de capaciteit van werkmeesters voor HAL9 met 1 FTE uit te breiden en hiervoor af te wijken van het gemeentelijk aanbestedingsbeleid.