

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 30 juni 2026
Voorstel: 2026-077

Zaaknummer: 1894/2026/3380711
Documentnummer: 1894/2026/3380751
Datum collegebesluit: 19 mei 2026

Onderwerp

Zienschwijzen begrotingen 2027 gemeenschappelijke regelingen

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

- 1 Geen zienschwijze in te dienen bij begrotingswijziging 2026 en begroting 2027 van NLW
- 2 Geen zienschwijze in te dienen bij begrotingswijziging 2026 en begroting 2027 van MGR
- 3 Geen zienschwijze in te dienen bij begrotingswijziging 2026 en begroting 2027 van Omnibuzz
- 4 Geen zienschwijze in te dienen bij begroting 2027 van ODNML
- 5 Geen zienschwijze in te dienen bij begroting 2027 van VRLN en regionalisering FLO
- 6 Geen zienschwijze in te dienen bij begroting 2027 van regio Noord-Limburg
- 7 Geen reactie in te dienen bij begroting 2027 van GR Maasveren
- 8 Geen reactie in te dienen bij begroting 2027 van GR RES NML

Inleiding

De gemeenschappelijke regelingen waar Peel en Maas deel van uitmaakt leveren in principe uiterlijk op 30 april een ontwerpbegroting aan voor het daaropvolgende jaar. Die ontwerp-begrotingen worden door het Dagelijks Bestuur (DB) van de gemeenschappelijke regeling (GR) verstuurd naar de deelnemende gemeenten zodat de raden een mogelijkheid hebben om een zienschwijze over die begroting in te dienen. Die zienschwijzen worden vervolgens door het Algemeen Bestuur (AB) betrokken bij de behandeling en besluitvorming van die begroting. E.e.a. is ook zo vastgelegd in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).

De interne procedure in Peel en Maas is als volgt:

- De adviezen over de begrotingen en de eventuele conceptzienschwijzen worden door het college van B&W voorbereid en voorgelegd aan de gemeenteraad.
- De gemeenteraad neemt de stukken in behandeling via commissie en raadsvergadering en kan dan nog aanpassingen doen.
- Na vaststelling verstuurt de griffie namens de gemeenteraad de besluiten en eventuele zienschwijzen naar de gemeenschappelijke regelingen

In de bijgevoegde notitie gaan we kort in op de begrotingen en van de verbonden partijen en geven we een advies over het al dan niet indienen van een zienschwijze. Ook over de andere onderwerpen die ter zienschwijze voorliggen (begrotingswijzigingen en regionalisering FLO) is een toelichting en advies m.b.t. de zienschwijze opgenomen.

Deze adviezen zijn samengevoegd in dit raadsvoorstel. Uiteraard zijn ook de betreffende begrotingen en relevante documenten bij het raadsvoorstel gevoegd als bijlage.

Het betreft de volgende gemeenschappelijke regelingen en adviezen

| Gemeenschappelijke regeling | Advies m.b.t. zienswijze | Formele deadline |
|--|---------------------------------|-------------------------|
| GR Werkvoorzieningschap NLW | Geen zienswijze | 1 juli 2026 |
| MGR Sociaal domein Limburg Noord | Geen zienswijze | 17 juli 2026 |
| GR Omnibuzz | Geen zienswijze | 1 juni 2026 |
| Omgevingsdienst Noord- en Midden Limburg (ODNML) | Geen zienswijze | 18 juli 2026 |
| Veiligheidsregio Limburg Noord | Geen zienswijze | 10 juni 2026 |
| Regio Noord Limburg | Geen zienswijze | |
| GR Maasveren* | Geen reactie/zienswijze | Geen formele deadline |
| RES NML* | Geen reactie/zienswijze | Geen formele deadline |

Voor de gemeenschappelijke regeling BsGW is al een apart voorstel m.b.t. de zienswijze voor de begroting in de raadsvergadering van 26 mei behandeld. Vanwege de deadline en de datum van de AB-vergadering van BsGW is behandeling van de het zienswijzeadvies in de commissie-vergadering van 16 juni en de raadsvergadering van 30 juni te laat.

De deadlines bij Omnibuzz en Veiligheidsregio liggen eerder dan de raadsvergadering van 30 juni. Na afloop van de commissievergadering (16 juni) stelt de griffie de gemeenschappelijke regelingen al voorlopig in kennis van de het advies aan de gemeenteraad. De AB-vergaderingen van de betreffende gemeenschappelijke regelingen vinden allemaal plaats ná 30 juni dus eventuele zienswijzen van Peel en Maas kunnen ter vergadering altijd nog ingebracht worden.

** Voor 'lichte' gemeenschappelijke regelingen (centrumregelingen) zoals RES en Maasveren gelden andere regels en is geen formele zienswijzeprocedure maar worden gemeenteraden wel in staat gesteld een reactie te geven over de ontwerpbegrotingen.*

Beoogd effect

De gemeenteraad van Peel en Maas de gelegenheid bieden om via een zienswijze relevante punten uit de begrotingen 2027 en begrotingswijzigingen 2026 van de diverse gemeenschappelijke regelingen mee te geven voor de besluitvorming door het Algemeen Bestuur.

Argumenten

- 1.1 *De begroting en begrotingswijziging van NLW bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*
- De begroting 2027 is gericht op de ontmanteling en opheffing van het Werkvoorzieningschap NLW. Alle activiteiten die nog worden verricht zullen daarmee samenhangen. Uiteindelijk is de verwachting dat uiterlijk 31-12-2027 het werkvoorzieningschap is ontbonden en dus ook alles financieel is afgewikkeld met de schapsgemeenten Horst aan de Maas, Venray en Peel en Maas. Daarom zijn alle balansposten op 31-12-2027 geraamd op € 0. Er worden nog beperkt exploitatiekosten verwacht in 2027 die noodzakelijk zijn voor de uiteindelijke opheffing. Over de ontwikkelingen rondom de afbouw van de regionale structuur de gevolgen voor NLW worden gemeenteraden via een afzonderlijk traject meegenomen en daar hoeft via deze begroting geen zienswijze op te worden afgegeven.

Inhoudelijk bevat de begroting 2027 geen specifieke aandachtspunten die om een zienswijze vragen.

De begrotingswijziging is de administratieve uitwerking van een eerder raadsbesluit om een werkbudget beschikbaar te stellen om de kosten van de ontvlechting te dekken. In de regionale structuur is geborgd dat niet meer budget wordt ingezet en betaald dan nodig is.

2.1 *De begroting en begrotingswijziging van de MGR bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*

In de begroting 2027 is het uitgangspunt dat de Midden-Limburgse gemeenten het volledige jaar aangesloten zijn. Daardoor zijn de uitvoeringskosten hoger dan in 2026. Voor de Midden-Limburgse gemeenten worden ook taken uitgevoerd op het gebied van business control en backoffice die voor Noord-Limburg niet aan de orde zijn. De daarbij behorende kosten worden uiteraard ook volledig doorbelast naar de gemeenten uit Midden-Limburg.

De financiële bijstellingen die worden voorgesteld zijn voornamelijk het gevolg van autonome ontwikkelingen (prijsstijgingen) en bevatten geen specifieke aandachtspunten. Inhoudelijk bevat de begrotingswijziging 2026 en de begroting 2027 geen opmerkelijke zaken. De (bijgestelde) bijdrage voor Peel en Maas past binnen de gemeentelijke begroting.

3.1 *De begroting en begrotingswijziging van Omnibuzz bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*

De begroting 2027 met meerjarenperspectief 2028 – 2030 past binnen de afgesproken kaders en financiële uitgangspunten voor Omnibuzz. De insteek van Omnibuzz is om de organisatiekosten reëel en taakstellend te ramen. De verhoging van de bedragen voor 2027 en verder komt door een stijging van het vervoersresultaat dat voor een deel te wijten is aan de hoge NEA-index.

Ten opzichte van de eerder ingediende begroting 2026 vallen de totale kosten a.g.v. de begrotingswijziging ruim € 320.000 hoger uit. Voor de gemeente Peel en Maas betekent dit een negatief verschil van € 36.536 wat vooralsnog binnen de begroting wordt opgevangen. Deze stijging kan worden uitgesplitst naar de directe vervoerskosten alsmede de indirecte vervoerskosten en overhead, waarbij de nadruk van de verhoging ligt op de directe vervoerskosten.

4.1 *De begroting van ODNML bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*

De begroting 2027 ligt in lijn met het bedrijfsplan en de begrotingswijziging 2026 die eerder aan de gemeenteraden ter zienswijze zijn voorgelegd. De meerjarenbegroting kent een ingroefase die start in 2026 met 80% van de uiteindelijk verwachte begroting. De verwachting is dat er een jaarlijkse groei is van 5% zodat in 2030 de 100% begroting wordt gerealiseerd.

De gemeentelijke bijdragen worden jaarlijks vastgesteld en niet meer achteraf herrekend op basis van verrichte werkzaamheden. Uiteraard wordt een eventueel jaarrekeningsaldo wel verrekend met de deelnemers.

De begroting 2027 ligt in lijn van het eerder gepresenteerde bedrijfsplan en de bijdrage die door Peel en Maas betaald moet worden past dus ook binnen de budgetten die daarvoor in de gemeentelijke begroting zijn opgenomen. Daarbij is rekening gehouden met de verwachte ingroei en de besparing op personeelskosten vanwege de overgang van medewerkers naar ODNML

5.1 *De begroting van VRLN en de regionalisering FLOI bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*

In de regionale ambtelijke adviesgroep zienswijze VRLN (15 gemeenten) worden integraal en gezamenlijk de bestuurlijke adviezen inzake besluitvorming binnen het AB van de VRLN en de zienswijzen van de gemeenteraden afgestemd. In deze adviesgroep zijn de begroting 2027 en de regionalisering FLO en is het oordeel dat documenten inhoudelijk en financieel volledig en juist met een deugdelijke onderbouwing.

- 6.1 *De begroting van GR Regio Noord-Limburg bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*
De begroting is gebaseerd op de geactualiseerde Regiovisie 2045. Het jaar 2026 staat vooral in het teken van inrichting van de organisatie, waaronder ook de inrichting van de planning en control cyclus.
De ontwerpbegroting die nu voorligt, bevat:
- De programmatische indeling en doelstellingen;
 - De beleidsmatige toelichting op hoofdlijnen;
 - De financiële hoofdlijnen, waaronder lasten, baten en gemeentelijke bedragen.
- Door de fase van organisatieontwikkeling en de recente ingesteld GR zijn enkele onderdelen nog in opbouw. Gezien de implementatiefase waarin de organisatie zich nog bevindt, is ook voor 2027 een verdere doorontwikkeling van het P&C-instrumentarium voorzien.
- 7.1 *De begroting van Maasveren bevat geen inhoudelijke of financiële aandachtspunten die niet duidelijk zijn toegelicht*
De begroting 2027 bevat weinig aandachtspunten. Structureel is een bedrag van € 10.000 opgenomen voor het reguliere onderhoud aan de veerstoepen. De centrumgemeente ontvangt een vergoeding van € 206.068 voor het recht om te mogen overvaren en € 124.619 voor de verhuur van de maasveren. Deze wordt geïndexeerd met de CPI indexering.
De eerste gesprekken voor dijkbeschermdende maatregelen bij de veerstoep Baarlo hebben in 2025 plaatsgevonden met de gemeente Peel en Maas en het Waterschap. Naar verwachting zal deze maatregel in 2027 gaan plaatsvinden. Doordat dit een behoorlijke infrastructurele ingreep betreft zal er in goed overleg met de exploitant gekeken worden om zo min mogelijk oponthoud voor de veerpont gebruikers te hebben.
- 8.1 *De begroting van de RES NML bevat geen financiële aandachtspunten*
De begroting 2027 van de RES is laat aangeleverd bij de deelnemende gemeenten. In financieel opzicht zijn er geen aandachtspunten en lijkt de begroting veel op de versie van 2026. De bijdrage die van gemeenten gevraagd wordt is het maximale bedrag en kan uiteindelijk lager uitvallen als niet alle activiteiten (volledig) worden uitgevoerd in 2027. Het aandeel voor Peel en Maas past binnen de budgetten uit de gemeentelijke begroting.

Kanttekeningen

1.1 N.v.t.

Alternatieven

1 De gemeenteraad kan besluiten om voor een gemeenschappelijke regeling toch een zienswijze in te dienen.

Financiën

De financiële effecten die voortkomen uit vaststelling van de begrotingen 2027 van de gemeenschappelijke regelingen zullen worden opgenomen in de Kaderbrief 2027 en de Begroting 2027 van de gemeente Peel en Maas.

Juridische afwegingen

Het indienen van een zienswijze is een mogelijkheid die gemeenteraden wordt geboden. Het is echter geen verplichting dus aan het al dan niet indienen ervan zijn geen juridische risico's verbonden.

Communicatie

Na behandeling van de zienswijzen in de gemeenteraad worden de definitieve versies via de griffie verstuurd naar de betreffende gemeenschappelijke regelingen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
K.H. Werps-Aerts

de burgemeester
B.C.M. Vostermans

Behandelend portefeuillehouder: meerdere

Bijlage(n):

1. Adviesnota zienswijzen begrotingen 2027
- 2a. Ontwerp begroting NLW 2027
- 2b. Ontwerp begrotingswijziging 2026 NLW
3. Begroting MGR (incl. begrotingswijziging)
- 4a. Begroting Omnibuzz
- 4b. Begrotingswijziging Omnibuzz
5. Begroting ODNML
- 6a. Begroting VRLN
- 6b. Regionalisering FLO
7. Begroting GR Regio Noord-Limburg
8. Begroting Maasveren
9. Begroting GR RES NML