

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 6 oktober 2026
Voorstel: 2026-093

Zaaknummer: 1894/2026/3447780
Documentnummer: 1894/2026/3454729
Datum collegebesluit: 15 september 2026

Onderwerp

Oprichting WerkSaam BV (werktitel)

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

- 1 Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken op het wijzigen van de rechtsvorm voor het ontwikkelbedrijf van stichting naar BV.

Inleiding

Op 10 maart 2026 heeft uw raad kennisgenomen van de businesscase “Breed Ontwikkelbedrijf Peel en Maas” oprichting stichting WerkSaam en de daarin beschreven koers vastgesteld. Aan uw raad is ook een ontwerpbesluit voorgelegd voor het oprichten van een stichting. Tijdens de praktische vertaalslag van dit besluit in de zomerperiode ontstonden vraagstukken waarvoor aanvullend juridisch advies is gevraagd.

Uit dat aanvullend juridisch advies blijkt dat het oprichten van een stichting zou kunnen, maar dat deze rechtsvorm onvoldoende zekerheid biedt om een beroep te kunnen doen op de quasi-inhouse uitzondering van art. 2.24a Aanbestedingswet 2012. Omdat dit wel wenselijk is, is gezocht naar een beter passende rechtsvorm die recht doet aan de uitgangspunten uit de vastgestelde businesscase. Daaruit is naar voren gekomen dat een BV het meest passend is. Omdat uw raad eerder gevraagd is om wensen en bedenkingen ten aanzien van het oprichten van een andere rechtsvorm, wordt dit verzoek nu opnieuw gedaan. Het gaat dan nadrukkelijk om wensen of bedenkingen ten aanzien van het wijzigen van de rechtsvorm van stichting naar BV. Daarop ziet dit voorstel.

Beoogd effect

Een toekomstbestendige en schaalbare uitvoeringsorganisatie creëren die met het individuele belang en potentieel van de deelnemer voorop kan inspelen op ontwikkelingen op de arbeidsmarkt voor beschut-, betaald- en vrijwilligerswerk waarbij voldaan wordt aan alle gestelde wettelijke vereisten.

Argumenten

- 1.1 *We blijven met het wijzigen van de rechtsvorm binnen de vastgestelde uitgangspunten uit de businesscase*
De oprichting van de BV draagt bij aan het doel “Iedereen werkt of neemt op een andere wijze deel aan de gemeenschap” van het programma Werk en Inkomen van de kaderstelling Sociaal Domein en de bijbehorende kaderstellende uitgangspunten.
- 1.2 *Een BV voorkomt spanning met het wettelijke karakter van een stichting*
Om binnen een stichting voldoende gemeentelijke invloed te organiseren, ontstaat risico op strijdigheid met het wettelijke ledenverbod, integriteitsbeleid, governance en aanbestedingsrecht. Deze problematiek speelt bij een BV niet.
- 1.3 *De maatschappelijke doelstelling blijft leidend*
De keuze voor een BV verandert niets aan de publieke taak zoals die beschreven is in het ontwerpbesluit voor de stichting. WerkSaam BV blijft gericht op de ontwikkeling

van inwoners, het creëren van passende werkplekken en het bevorderen van participatie. Winstuitkering wordt niet als doel nagestreefd; eventuele positieve resultaten worden ingezet ter versterking van de maatschappelijke opgave.

- 1.4 *Een BV biedt een juridisch beter borgbare quasi-inhouseconstructie*
Voor rechtstreekse opdrachtverlening door de gemeente moet worden voldaan aan de eisen voor quasi-inbesteding. Volgens het extern juridisch advies is met name het vereiste dat de beslissende gemeentelijke invloed op de zeggenschap binnen stichting WerkSaam tot gevolg kan hebben dat het ledenverbod voor stichtingen mogelijk wordt overtreden. Bij een BV kan deze zeggenschap via aandeelhoudersstructuur expliciet en rechtstreeks worden geregeld met inachtneming van alle gestelde wet- en regelgeving op het gebied van het aanbestedings- en ondernemingsrecht alsook het eigen integriteitsbeleid van de gemeente Peel en Maas.
- 1.5 *Op grond van de Gemeentewet wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken tegen een besluit tot oprichting van een vennootschap*
Dat is zo geregeld in artikel 160 tweede lid Gemeentewet.

Alternatieven

- 1 *Wel wensen of bedenkingen kenbaar maken*
Hier is niet voor gekozen, omdat het oprichten van een BV past binnen de uitgangspunten van de businesscase.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische afwegingen

We gaan over tot het oprichten van een BV. Hierbij is 100% van de aandelen in handen van de gemeente Peel en Maas is. Daarbij wordt bij de inrichting van de BV rekening gehouden met de regels van het aanbestedingsrecht, zodat we voldoen aan de spelregels voor quasi inbesteden zoals verwoord in artikel 2.24a Aanbestedingswet 2012.

Daartoe worden onder andere de volgende waarborgen opgenomen:

- Gemeente Peel en Maas is enig aandeelhouder;
- Beslissende invloed van de gemeente op strategische doelstellingen en belangrijke besluiten;
- Benoeming, schorsing en ontslag van bestuurders via de gemeente Peel en Maas als enig aandeelhouder;
- Meer dan 80% van de activiteiten worden uitgevoerd ten behoeve van de gemeente;
- Geen deelname van privékapitaal.

Op grond van artikel 160, tweede lid Gemeentewet wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om eventuele wensen en bedenkingen aan het college kenbaar te maken.

Communicatie

Na een positief besluit is de volgende stap een nieuwe naamstelling en branding. Dit gebeurt in goed overleg met stakeholders zoals de huidige organisaties NLW en HAL9 en betrokken ondernemers. Bij nieuwe ontwikkelingen communiceren we, zoals gebruikelijk met de raad en andere betrokkenen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
K.H. Werps-Aerts

de burgemeester
B.C.M. Vostermans

Behandelend portefeuillehouder: Tijs van Lierop

Bijlage(n): Ontwerpbesluit oprichten WerkSaam BV