

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 26 mei 2026
Voorstel: 2026-061

Zaaknummer: 1894/2026/3306508
Documentnummer: 1894/2026/3377463
Datum Audit Committee: 7 mei 2026

Onderwerp

Aanwijzing accountant 2026, 2027 en 2028

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar m.u.v. de gunningsmatrix

Voorstel

- 1 Deloitte Accountants B.V. aan te wijzen als accountant, die belast is met de controle van de jaarrekening van de jaren 2026, 2027 en 2028.

Inleiding

Artikel 213 van de Gemeentewet schrijft voor dat de gemeenteraad één of meer accountants aanwijst voor de controle van de jaarrekening, het verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

Voor het aantrekken van de accountant voor een periode van (maximaal) 5 jaar is gezien de geraamde opdrachtwaarde een Europese openbare aanbesteding vereist.

Op 3 februari 2026 heeft uw raad het beschrijvend document ten behoeve van de Europese aanbestedingeisen vastgesteld en het Audit Committee belast met de selectie van de accountant conform het beschrijvend document.

Inmiddels heeft de aanbesteding plaatsgevonden en leidt een zorgvuldige beoordeling van de inschrijvingen door het Audit Committee tot voorliggend voorstel.

Onderhavig raadsvoorstel *Aanwijzing accountant 2026, 2027 en 2028* volgt niet het reguliere traject in de besluitvormingsprocedure omdat het voorstel aan u voorgelegd door het Audit Committee, waarin alle raadsfracties zijn vertegenwoordigd. De voorzitter van het Audit Committee zal zo nodig in de vergadering eventuele vragen beantwoorden.

Verloop aanbesteding

Op 4 februari is de aankondiging van deze opdracht gepubliceerd op TenderNed.nl resp. Tenders Electronic Daily (= de website van de EU).

Een viertal accountantskantoren hebben naar aanleiding van het programma van eisen vragen gesteld. Op 11 maart is de Nota van Inlichtingen gepubliceerd, waarna op 24 maart de inschrijftermijn eindigde. Bij de opening van de (digitale) kluis met inschrijvingen bleken vijf accountantskantoren een inschrijving te hebben ingediend, te weten:

- Baker Tilly Netherlands BV (Baker Tilly)
- BDO Audit & Assurance BV (BDO)
- Crowe Foederer Audit & Assurance BV (Crowe Foederer)
- Deloitte Accountants BV (Deloitte)
- KSG Audit & Assurance BV (KSG)

De inschrijvingen van Baker Tilly en Crowe Foederer moesten ongeldig verklaard worden, omdat beide kantoren een referentie indienden, die niet voldeed aan de daaraan gestelde eisen.

Vervolgens hebben BDO, Deloitte en KSG op 16 en 17 april in bijeenkomsten van het Audit Committee middels een korte presentatie hun inschrijving ten aanzien van de kwalitatieve gunningscriteria (1) *controle aanpak*, (2) *invulling natuurlijke adviesfunctie en bestuurlijke ondersteuning*, en (3) *borging kwaliteit van het controle team* toegelicht.

Na beoordeling zoals beschreven in paragraaf 5.1 van het beschrijvend document bleek Deloitte de inschrijving met beste prijs-kwaliteitverhouding te hebben aangeboden.

Beoogd effect

Het door de raad aanwijzen - conform artikel 213 van de Gemeentewet - van de accountant, die in de georganiseerde Europese aanbestedingsprocedure de inschrijving met de beste prijs-kwaliteitverhouding heeft aangeboden, als de accountant, die belast wordt met de controle van de jaarrekening van 2026, 2027 en 2028.

Argumenten

- 1.1 *Deloitte heeft de beste prijs-kwaliteitverhouding geboden.*
Voor de start van de aanbestedingsprocedure is in het door uw raad vastgestelde beschrijvend document aangegeven, dat de 'kwaliteitscriteria' enerzijds voor maximaal 60 punten en de (totaal)prijs anderzijds voor maximaal 40 punten meewegen in de gunningsbeslissing.
Binnen de kwalitatieve criteria weegt het belang van de controle aanpak (max. 40pt) zwaarder dan het belang van de natuurlijke adviesfunctie en bestuurlijke ondersteuning en borging kwaliteit van het controle team (beide max. 10pt).
In de ter inzage liggende bijlage kunt u kennis nemen van de scores van de inschrijvers op de gunningscriteria en de daaruit volgende uitslag van de aanbesteding.

Op kwaliteit blijkt Deloitte naar het oordeel van het Audit Committee de beste inschrijving te hebben gedaan. BDO scoort op kwaliteit net iets minder. En KSG volgt op grotere afstand.

KSG kan met hun lagere prijs de op kwaliteit opgelopen achterstand niet meer overbruggen. En omdat Deloitte en BDO dezelfde prijs hebben aangeboden, heeft Deloitte de inschrijving met de beste prijs-kwaliteitverhouding ingediend.

- 1.2 *Er geldt een verbod de winnende inschrijver te passeren.*
Wanneer in een aanbesteding na zorgvuldige, transparante en objectieve beoordeling van de inschrijvingen een winnaar aan te wijzen is, geldt er vanuit de aanbestedingsregelgeving een verbod de winnende inschrijver te passeren. Dat wil zeggen de aanbestedende dienst heeft dan 4 opties:
1) De winnende inschrijver de opdracht te gunnen;
2) De opdracht niet te gunnen / uit te laten voeren;
3) De opdracht zelf uit te voeren;
4) De opdracht na een wezenlijke wijziging heraanbesteden.
Opties 2 t/m 4 zijn praktisch niet mogelijk. De accountantscontrole moet plaatsvinden en kan/mag niet door de ambtelijke organisatie zelf worden uitgevoerd. En het is ook niet mogelijk de opdracht zodanig te herformuleren dat er een wezenlijk andere opdracht wordt aanbesteed.

- 1.3 *De overeenkomst kent een initiële looptijd van 3 jaar.*
In de aanbestedingsprocedure is aangegeven dat de overeenkomst met de accountant wordt aangegaan voor de boekjaren 2026 t/m 2028, met de mogelijkheid tot verlenging met nog 2 boekjaren (2029 en 2030). De verlenging is afhankelijk van een evaluatie door de gemeente van de geleverde dienstverlening, die begin 2028 zal plaatsvinden.
Te zijner tijd zal uw Raad daartoe een nieuw voorstel voorgelegd worden.

Kanttekeningen

N.v.t.

Alternatieven

Zoals aangegeven in argument 1.2 zijn er geen alternatieven.

Financiën

De kosten van de opdracht (waarvan aan vaste kosten € 110.000 per jaar - prijspeil 2026) zullen worden gedekt binnen de bestaande begroting.

Juridische afwegingen

Met dit (gunnings)besluit gaan geen andere c.q. bijzondere risico's gepaard, dan de risico's die bij elke andere Europese aanbestedingen spelen: bijvoorbeeld dat een afgewezen inschrijver tegen de gunningsbeslissing in beroep gaat. Zie ook hieronder.

Communicatie

De gunningsbeslissing wordt zo spoedig mogelijk aan de inschrijvers medegedeeld. De afgewezen inschrijvers krijgen dan een termijn van 20 dagen, waarbinnen ze (privaatrechtelijk) beroep tegen de gunningsbeslissing kunnen instellen. Wanneer er binnen de gestelde termijn geen beroep wordt ingesteld kan de gemeente overgaan tot opdrachtverstrekking aan Deloitte. Tot slot zal binnen 30 dagen na opdrachtverstrekking een publicatie van de gunning op TenderNed (en daarmee ook op Tenders Electronic Daily) geplaatst worden.

Namens het Audit Committee,

de voorzitter,
P.H. Rooijackers

Bijlage(n):**Niet openbaar/ alleen ter inzage voor raadsleden en burgercommissieleden:**

- De gunningsmatrix