

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 9 november 2021
Voorstel: 2021-069

Zaaknummer: 1894/2021/2448662
Documentnummer: 1894/2021/2459107
Datum collegebesluit: 4 oktober 2021

Onderwerp

Adviesrecht van de raad onder de Omgevingswet

Openbaarheid

Alle stukken zijn openbaar.

Voorstel

- 1 Op basis van toekomstige artikel 16.15a onder b Omgevingswet onderstaande categorieën buitenplanse omgevingsplan activiteiten voor adviesrecht van de gemeenteraad aanwijzen:
 - Aanvragen voor de uitbreiding van een intensieve veehouderij met een bouwvlak van meer dan 1,5 hectare
 - Aanvragen voor de realisatie van een huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten boven de 80 personen
 - Overige aanvragen die niet passen binnen de Omgevingsvisie, een beleidsregel, beleidsnotitie of ander door de raad vastgesteld kader.
2. Na één jaar de werking van het adviesrecht te evalueren.

Inleiding

Op 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Met de invoering van de Omgevingswet verandert er procedureel een aantal zaken in het ruimtelijke domein. De huidige ruimtelijke instrumenten zoals structuurvisies en bestemmingsplannen worden vervangen door een Omgevingsvisie respectievelijk een Omgevingsplan. Deze nieuwe instrumenten vragen een andere benaderingswijze en een andere manier van werken.

In het kader van de invoering van de Omgevingswet moet u als raad een aantal besluiten nemen. Een van deze besluiten heeft betrekking op het adviesrecht van de raad onder de Omgevingswet.

Onder de huidige wetgeving kan ons college uitsluitend een omgevingsvergunning voor een initiatief of (bouw)plan dat in strijd is met het bestemmingsplan verlenen met instemming van de gemeenteraad. Daarover besluit de raad met een zogenoemde 'verklaring van geen bedenkingen' (VvGB). Om het werkbaar te houden heeft uw raad aan de voorkant aangegeven waarvoor de verklaring van geen bedenkingen niet nodig is. Dit betreft alle initiatieven die passen binnen de vastgestelde kaders m.u.v. uitbreiding locaties intensieve veehouderij met een bouwvlak van meer dan 1,5 hectare.

Onder de Omgevingswet komt de verklaring van geen bedenkingen te vervallen en krijgt de raad een adviesrecht. De raad moet buitenplanse omgevingsplanactiviteiten, waarvoor een adviesrecht nodig is, expliciet en limitatief aanwijzen vóór inwerkingtreding van de Omgevingswet. Voor de niet-aangewezen gevallen geldt het adviesrecht niet. Om die reden wordt dit voorstel aan u voorgelegd.

Beoogd effect

Het is voor de gemeenteraad, college, ambtelijke organisatie en samenleving duidelijk in welke gevallen de gemeenteraad gebruik maakt van het adviesrecht bij buitenplanse activiteiten.

Argumenten

- 1.1 *U dient een besluit te nemen in welke gevallen u gebruik maakt van het adviesrecht*
Als u adviesrecht wilt voor buitenplanse omgevingsactiviteiten moet u deze aanwijzen. Het adviesrecht biedt u de mogelijkheid om te beoordelen of een initiatief past binnen de gestelde doelen en kaders.
In principe kan het college alle buitenplanse omgevingsactiviteiten zelf afhandelen binnen de door de raad gestelde kaders. De raad kan op basis van de Omgevingswet bepaalde categorieën van buitenplanse omgevingsactiviteiten aanwijzen die voor adviesrecht naar de Raad moeten. De Raad geeft voor deze initiatieven een bindend advies af aan het college. Het college mag daar niet van afwijken. Als de raad een negatief advies geeft, dan mag het college de omgevingsvergunning niet verlenen.
- 1.2 *Dit besluit is een beleidsneutrale c.q. technische omzetting van het huidige lijn van de VvGB*
De buitenplanse afwijkingen die nu voor een VvGb naar de raad gaan, gaan ook voor advies naar de raad na vaststelling van dit besluit. Een aanvulling hierop is een buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor de realisatie van een huisvestingslocatie voor arbeidsmigranten boven de 80 personen. Dit is bij de vaststelling van het huisvestingsbeleid arbeidsmigranten 2021 door uw raad besloten. Omgevingsplanwijzigingen blijven een bevoegdheid van de raad.
- 2.1 *Evaluatie biedt uw raad de ruimte om zijn controlerende rol in te vullen*
Een evaluatie geeft inzicht in de afhandeling van aanvragen en de interpretatie van de gestelde kaders. Kunnen we de initiatieven goed beoordelen op basis van de gestelde kaders en worden de kaders goed geïnterpreteerd? Op basis van de evaluatie kun u indien nodig of wenselijk kaders aanpassen of de lijst van activiteiten voor adviesrecht uitbreiden. Daarnaast bekijken we of en hoe we invulling geven aan een periodieke evaluatie na het eerste jaar.

Kanttekeningen

n.v.t.

Alternatieven

- 1.1 *Meer activiteiten aanwijzen die voor adviesrecht naar de raad moeten*
- Meer activiteiten voor adviesrecht toewijzen betekent voor meer activiteiten mogelijk langere proceduretermijnen of extra druk op de vergadercyclus van uw raad. Bij afwijkingen van het omgevingsplan is namelijk de reguliere procedure van toepassing. Dat wil zeggen een uiterste proceduretermijn van 8 weken (in plaats van 26 weken nu) met een mogelijkheid van een eenmalig verlenging met 6 weken. De raad heeft wel de mogelijkheid om de uitgebreide procedure van toepassing te verklaren voor een buitenplanse afwijking. Dit staat echter wel haaks op een van de verbeterdoelen van de Omgevingswet, besluitvorming over initiatieven sneller en overzichtelijker te laten verlopen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Juridische afwegingen

De Omgevingswet treedt pas in werking op 1 juli 2022. Vooruitlopend hierop moet uw raad de activiteiten voor adviesrecht wel al aanwijzen. Dit besluit wordt genomen op basis van een artikel uit de nog in werking te treden Omgevingswet.

Communicatie

Over dit onderwerp wordt niet actief naar buiten toe gecommuniceerd. Dit besluit heeft geen directe gevolgen voor belanghebbenden. Het is een beleidsneutrale omzetting in verband met een wijziging in de juridische grondslag door invoering van de Omgevingswet.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,
L.P.H. Breukers

de burgemeester
W.J.G. Delissen-van Tongerlo

Behandelend portefeuillehouder: Rob Wanten

Bijlage(n):

Ter inzage: