

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 30 september 2025
Voorstel: 2025-071

Zaaknummer: 1894/2025/3213680
Documentnummer: 1894/2025/3229912
Datum collegebesluit: 26 augustus 2025

Onderwerp

Aanvraag krediet Fietstunnel N273

Openbaarheid

De volgende stukken zijn geheim totdat duidelijk is of subsidie kan worden verkregen en het college van B&W een besluit heeft genomen over de vervolgstappen:

- Alle documenten en informatie aangaande de voorbereiding van, danwel realisatie van een langzaam verkeersverbinding ter hoogte van de N273 in Baarlo.
- Alle daarmee verband houdende documenten en informatie die betrekking hebben op grondverwerving om deze verbinding mogelijk te maken.

Voorstel

- 1 De raadsvergadering op grond van artikel 23 lid 2 van de Gemeentewet achter gesloten deuren te houden;
- 2 Een krediet van € 3.365.704,- beschikbaar te stellen voor de realisatie van een fietstunnel onder de N273 in Baarlo, onder voorwaarde dat WoKT subsidie beschikbaar komt;
- 3 De door het college op grond van artikel 87 Gemeentewet opgelegde geheimhouding op te heffen op grond van artikel 89 lid 4 van de Gemeentewet, als duidelijk is dat subsidie verkregen kan worden en het college een besluit heeft genomen over de vervolgstappen.

Inleiding

Achtergrond

De provinciale weg N273 (de Napoleonsbaan) splitst Baarlo in 2 delen en vormt een fysieke, maar ook mentale barrière tussen oost- en west Baarlo. De oversteekbaarheid voor fietsers en voetgangers is op dit moment geregeld met verkeerslichten nabij De Bong en ongeregeld ter hoogte van de Raayerveldlaan.

(Nieuwe) woonbuurten en (maatschappelijke) voorzieningen liggen zowel aan de west- als aan de oostzijde van de Napoleonsbaan. Baarlo groeit de komende jaren met name aan de westzijde als gevolg van woningbouwontwikkelingen. Daarnaast zijn er plannen voor een nieuw integraal kindcentrum (IKC) en wordt een nieuwe locatie voor een sporthal onderzocht – beide aan de westzijde van Baarlo. Een toename van zowel autoverkeer als langzaam verkeer is aan de orde. Er is dringend behoefte aan het op een logische plek toevoegen van een verkeersveilige oversteek op de N273 voor fietsers en voetgangers.

Onderzoek naar langzaam verkeer verbinding

Haskoning heeft in opdracht van de gemeente een rapport opgesteld waarmee inzicht wordt gegeven in de mogelijke locaties voor een veilige (ongelijkvloerse) langzaam verkeersverbinding die de N273 kruist. Verschillende oplossingsrichtingen zoals een brug, tunnel en kruispunt met verkeerslichten zijn uitgewerkt met een ontwerp en kostenraming in een rapport dat op 15 juli jl is opgeleverd. Een fietstunnel, waarbij ook de voetganger eigen ruimte heeft, wordt aanbevolen in dit rapport.

Subsidiemogelijkheid WoKT

Kort voorafgaand aan de oplevering van het rapport is gebleken dat de Rijksoverheid met het programma WoKT (Woningbouw op Korte Termijn) subsidie ter beschikking kan stellen voor bovenwijkse inframaatregelen die een impuls geven aan goed bereikbare woningen op korte termijn. Deze subsidieregeling lijkt kansrijk voor een bijdrage aan de fietstunnel in Baarlo. De voorwaarden die aan een propositie worden gesteld, noodzaken tot snelle besluitvorming over de te nemen maatregel.

Tijdslijn

Door het ministerie is de volgende planning afgegeven.

31 augustus 2025	Deadline propositie: ingevulde formats inclusief collegebesluit;
September 2025	Beoordeling proposities
8 Oktober 2025	Deadline aanleveren benodigde besluiten bij ingediende proposities (die blijken geven van beschikbaarheid van benodigde cofinanciering). In het geval van gemeente Peel en Maas gaat het om raadsbesluit horende bij dit raadsvoorstel.
November 2025	Besluit in Bestuurlijk Overleg MIRT (onder voorbehoud* op 5 en 6 november) <i>*vanwege demissionair kabinet is het mogelijk dat dit overleg verzet wordt</i>
Q2 2026	Publicatie nieuwe regeling 2026. Er wordt gestreefd naar publicatie van de nieuwe regeling in Q2 2026 (daadwerkelijke subsidieaanvraag). Hierna kunnen de beschikkingen worden afgegeven.

Beoogd effect

Mogelijkheden creëren voor het realiseren van een fietstunnel onder de N273 in Baarlo.

Argumenten

- 1.1 *Het uitdrukkelijke verzoek van het college en de voorzitter aan uw gemeenteraad is om de raadsvergadering achter gesloten deuren te houden.*
Op grond van artikel 23 lid 2 van de Gemeentewet gaat uw raad, danwel de voorzitter van de gemeenteraad over de beslotenheid van een raadsvergadering. Het college verzoekt u expliciet om over te gaan tot het vergaderen achter gesloten deuren.

Wanneer mag dan geheimhouding worden opgelegd en wanneer kan besloten worden tot het houden van een besloten vergadering? Het antwoord op deze vraag volgt uit de artikelen 87 GemW en 5.1 Woo eerste en tweede lid. Geheimhouding kan alleen worden opgelegd op grond van een belang als genoemd in artikel 5.1 Woo.

Lid 2 van hetzelfde artikel bevat een belangenafweging en bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van in dit geval hetgeen in artikel 5.1 lid 2 sub b: *"De economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen"*

De gemeenschap van Baarlo is niet verder betrokken bij de keuze voor een verkeersveilige oversteek ter hoogte van de N273. Voor het gevraagde krediet zijn daarnaast verwervingen en daarmee onderhandelingen aan de orde. Om prijsopdrijving te voorkomen en de belangen van onze gemeente te beschermen, is door het college geheimhouding op de stukken opgelegd en wordt uw raad daarom nu verzocht om het raadsvoorstel ook achter gesloten deuren te behandelen.

Als duidelijk is dat subsidie verkregen kan worden en het college een besluit heeft genomen over de vervolgstappen, kan de geheimhouding worden opgeheven.

Ten overvloede wordt opgemerkt dat de wetgeving op 1 april 2023 veranderd is, met betrekking tot de aspecten van geheimhouding. De geheimhouding hoeft niet meer door de gemeenteraad te worden bekrachtigd.

- 2.1 *Een fietstunnel draagt bij aan de veiligheid van fietsers en voetgangers*
Haskoning adviseert een fietstunnel, waar ook de voetganger eigen ruimte heeft. De maatregel garandeert een conflictvrije en dus veilige verbinding voor kwetsbare verkeersdeelnemers per fiets en te voet tussen oost en west Baarlo. De maatregel vergroot de bereikbaarheid en verkeersveiligheid in het gebied voor langzaam verkeer. Deze verbinding stimuleert de bereikbaarheid voor langzaam verkeer (fietsers, voetgangers) waaronder basisschool kinderen om ongehinderd op een veilige wijze gebruik te maken van voorzieningen die het Dorp Baarlo te bieden heeft.
- 2.2 *Een fietstunnel heeft een positief effect op de doorstroming van de N273*
De maatregel heeft een positieve impact op de doorstroming op de Provinciale weg N273, doordat er een kentering in de vervoerswijze keuze gaat plaatsvinden van auto naar fiets/voet. Toekomstige maar ook bestaande verplaatsingen van bewoners en voorzieningen krijgen een goed alternatief voor het autogebruik aangeboden met deze maatregel. Als de maatregel niet wordt uitgevoerd zal er een toename plaatsvinden van gemotoriseerd verkeer vanwege het feit dat de vervoerswijze keuze van fiets en lopen naar de auto verschuift omdat men geen veilige fiets en-of looproute ervaart
- 2.3 *Het stimuleert bewoners om te bewegen*
Het stimuleert in de hele omgeving van Baarlo het fietsgebruik en lopen voor alle reismotieven. Deze verbinding is veilig en goed bereikbaar en heeft een positief effect op de reistijd voor verplaatsingen per fiets tussen oost en west, o.a. doordat men niet alleen bij het drukke VRI kruispunt 'N273 - de Bong' hoeft over te steken.
- 2.4 *Het zorgt voor haalbaarheid en draagvlak voor nieuwe (woningbouw)plannen*
Baarlo heeft een forse behoefte aan woningbouwplannen. Nieuwe (woningbouw)ontwikkelingen vinden – met name vanwege de beperkingen door de Maas aan de oostzijde – aan de westzijde van Baarlo plaats. De N273 vormt een fysieke en mentale barrière tussen oost en west Baarlo, waardoor het draagvlak en de haalbaarheid van de benodigde ontwikkelingen onder druk staat. Dat blijkt onder meer uit het feit dat in de Ontwikkelvisie Baarlo (door het dorpsoverleg Baarlo einde 2025 aan de gemeente aangeboden) een verkeersveilige oversteek voor langzaam verkeer als een van de speerpunten is opgenomen. Ook de gemeente is het standpunt toegedaan dat een veilige oversteek een voorwaarde is voor de verdere ruimtelijke ontwikkeling van Baarlo.
- 2.5 *Een substantiële rijksoverheidssubsidie is kansrijk*
De WoKT (Woningbouw op Korte Termijn) subsidie is kansrijk. Deze subsidieregeling is bedoeld voor bovenplanse infrastructurele maatregelen die een impuls bieden aan woningbouwplannen. In bijlage 1 is een samenvatting weergegeven van de inhoudelijke regeling en proces. In een ambtelijk gesprek met het 'loket' van het ministerie is bevestigd dat gemeente Peel en Maas aan de voorwaarden lijkt te kunnen voldoen.
- 2.6 *Haskoning voerde overwegend positieve gesprekken met een aantal stakeholders*
Er is tijdens het onderzoek door Haskoning gesproken met Waterschap Limburg (belang bij watersysteem), Provincie Limburg (eigenaar N273), Veiligheidsregio en de fietserbond. Uit die gesprekken bleek een positieve grondhouding, met aandachtspunten. De gemeenschap is nog niet geconsulteerd.
- 2.7 *De cofinanciering voor de WoKT subsidie moet worden geborgd*
De subsidieregeling vereist dat de cofinanciering geborgd is. Door uw raad met dit voorstel te laten besluiten om het krediet beschikbaar te stellen voor de realisatie van

de fietstunnel (onder voorbehoud van het beschikbaar komen van de WoKT subsidie) is deze borging geregeld.

2.8

Het betreft een strategische subsidieaanvraag met een terugvaloptie

Door de gemeenteraad in een beslotenheid raadsvergadering het geheim te houden besluit te laten nemen én onder de voorwaarde dat er ook daadwerkelijk WoKT subsidie beschikbaar komt, blijft er de mogelijkheid om een bestuurlijke heroverweging te maken ten aanzien van de maatregel voor de veilige oversteek als er geen subsidie komt. Door de geheimhouding worden er geen onrealistische verwachtingen gewekt. Daarnaast biedt het de mogelijkheid om de onderhandelingen te voeren voor de benodigde gronden, zonder dat besluitvorming bij partijen bekend is.

Besluitvorming over de ingediende proposities vindt naar verwachting in november 2025 plaats. Mocht dat positief uitvallen voor de aanvraag van gemeente Peel en Maas, dan wordt in Q2 van 2026 verwacht dat een aanvraag wordt ingediend.

De verwachting is dat er in november ook stappen zijn gezet in het onderzoek naar de haalbaarheid voor de vestiging van de school op de voorkeurslocatie (aan de westzijde). Ook het gebiedsgericht werken voor Baarlo is dan opgestart. In de periode tot november kan een vervolgaanpak worden uitgewerkt om de gemeenschap en uw raad op de juiste wijze te betrekken bij een nemen van een definitief besluit over de langzaam verkeersverbinding.

Uiteraard is de gemeente altijd vrij om ervoor te kiezen géén subsidieaanvraag in te dienen of om op een later moment te besluiten om géén gebruik te maken van de subsidie.

Kanttelingen

1.1

Er is een goedkoper alternatief

Er is een goedkoper alternatief (zie: alternatieven).

1.2

Er is nog tijd en ruimte nodig voor het maken van een goede afweging

De gemeenschap is niet nog niet geconsulteerd. En ook verloopt het interne adviserings- en besluitvormingstraject niet zoals gebruikelijk. Daar is tijd voor nodig. Tijd die er op dit moment niet is, omdat de propositie op 30 augustus 2025 moet zijn gedaan. De subsidiemogelijkheden zijn onlangs (einde juni) in beeld geraakt. Het rapport van Haskoning werd op 15 juli jl. aangeleverd.

De kans op het verkrijgen van deze subsidie is realistisch. Uw college heeft er daarom voor gekozen om ernaar te streven deze subsidie veilig te stellen. Er is namelijk voldoende tijd en ruimte (lees: de mogelijkheid om te beslissen om geen fietstunnel te realiseren en geen gebruik te maken van de subsidie) om het vervolgproces goed in te richten.

Dat er voor een fietstunnel draagvlak is in het dorp, blijkt uit de Ontwikkelvisie Baarlo, die einde 2023 door de gemeenschap aan de gemeente werd aangeboden. Daarin is als 'Speerpunt 3: veilige langzaam verkeersverbindingen' opgenomen. "Een veilige, ongelijkvloerse route tussen oost- en west Baarlo voor fietsers en voetgangers" staat in dit stuk beschreven. In de reactie van het college op deze Ontwikkelvisie hebben is dit onderschreven en is aangegeven dat we starten met een onderzoek naar de mogelijkheden voor een veilige oversteek.

1.3

De haalbaarheid is niet gegarandeerd

Het realiseren van een fietstunnel is een complexe opgave. De provincie, eigenaar van de N273, moet instemmen c.q. een besluit nemen over een bijdrage in de maatregel*. Overige stakeholders moeten instemmen en de benodigde gronden moeten verworven worden. Het betreft een complex project waarvan wordt ingeschat dat het haalbaar en realistisch is.

**De provincie heeft in 2021 een reconstructie uitgevoerd aan de N273 en heeft aangegeven in principe niet te willen bijdragen aan een maatregel.*

Alternatieven

- 1 *Een verkeersregelinstallatie (VRI) is een (goedkoper) alternatief.*
Op 5 verschillende plekken op de N273 waar een kruising voor langzaam verkeer denkbaar is, zijn maatregelen onderzocht. Een brug als maatregel is niet realistisch vanwege het ruimtebeslag. Een verkeersregelinstallatie VRI (gelijkvloerse kruising) kan uitsluitend op een locatie op de N273 (bij Napoleonsbaan Zuid) worden vormgegeven die niet ideaal is als wordt gekeken naar de huidige langzaam verkeersstromen. De aanleg van een tunnel heeft verkeerskundig de voorkeur. Een VRI vraagt echter om een substantieel lagere investering, namelijk circa €300.000 t.o.v. € 5-6 mio voor een tunnel. Met de WoKT subsidie in het vooruitzicht wordt het realiseren van een tunnel vanuit financieel perspectief aantrekkelijker.

Financiën

De totale investering wordt begroot op € 8.414.260. Dit is inclusief 21% BTW. Hiervan is circa € 8,1 mio voor de tunnel en circa € 0,3 mio voor aanvullende maatregelen en grondverwerving.

Totale investering	€	8.414.260
Subsidie Rijk	€	5.048.556
Gemeentelijke investering	€	3.365.704

De gemeentelijke investering ad. € 3.365.704 betekent € 90.000 aan jaarlijkse kapitaallasten welke gedekt kunnen worden uit de stelpost majeure projecten.

Juridische afwegingen

Het collegevoorstel is niet openbaar conform artikel 5.1, tweede lid onder b en i van de Wet open overheid (Woo). Openbaarmaking kan de financiële belangen van de gemeente schaden en de onderhandelingspositie nadelig beïnvloeden. Om de fietstunnel te kunnen realiseren is een raadsbesluit tot cofinanciering nodig en moeten gronden door de gemeente worden verworven.

De gemeenteraad vergadert (conform Gemeentewet, artikel 23 lid 1 en 2) in beslotenheid als een zwaarwegend belang dit vereist. In dit geval de vertrouwelijkheid rond de strategische subsidieaanvraag en benodigde cofinanciering.

Communicatie

Geen.

Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat geeft desgevraagd te kennen:

- ✓ dat met alle aanvragen prudent en zorgvuldig wordt omgegaan om (nu nog) geheime informatie niet verder te verspreiden. De aanvragen worden alleen ingezien door collega's van het Rijk en ingehuurd beoordelende partijen die zich bewust zijn van de status van de aanvragen.
- ✓ dat alleen geaggregeerde informatie wordt gecommuniceerd en niet openbaar gecommuniceerd wordt welke gemeente welke aanvragen hebben ingediend.
- ✓ dat na besluitvorming – beoogd in november '25 – de Tweede Kamer met een brief geïnformeerd wordt over gemaakte afspraken, hoogstwaarschijnlijk op dezelfde manier als de MIRT brief in 2022.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Peel en Maas,

de gemeentesecretaris/directeur,

de burgemeester

Behandelend portefeuillehouder: Tijs van Lierop

Bijlage(n):

1. Memo samenvatting WoKT
2. Formulier propositie WoKT
3. Bijlage propositie WoKT
4. Haalbaarheidsonderzoek verkeersveilige kruising

Ter inzage: